

乌海市 2024 年预算执行情况 和 2025 年预算草案的报告

——2025 年 1 月 7 日 在乌海市第十届人民代表大会第五次会议上
乌海市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案提请本次人民代表大会审查，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2024 年财政预算执行情况

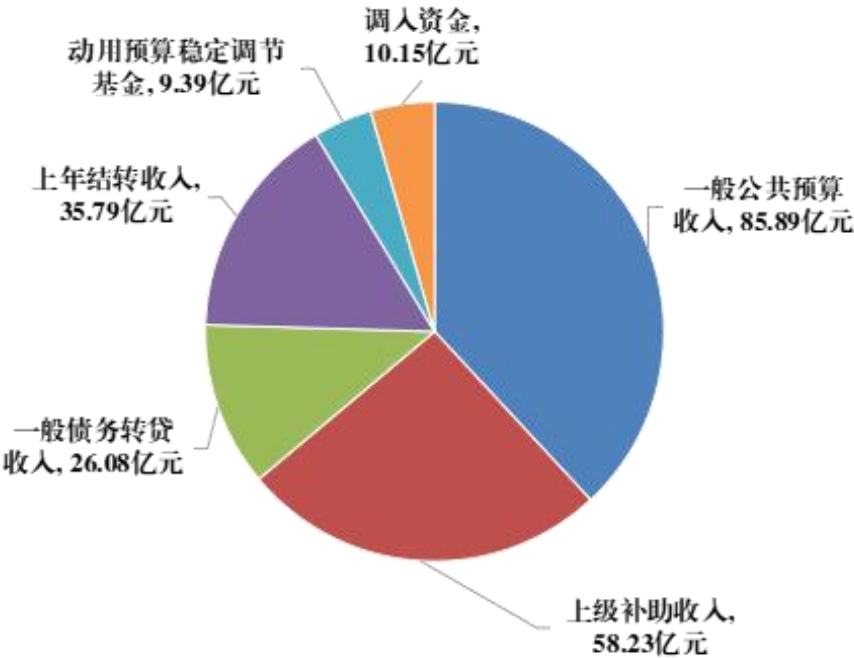
2024 年，在市委的正确领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，严格执行市十届人大四次会议审查批准的预算，积极落实稳增长、扩内需、化风险“一揽子”存量和增量政策，不断优化支出结构，全面兜牢兜实“三保”底线，有效防范和化解财政金融风险，全市财政运行总体平稳。

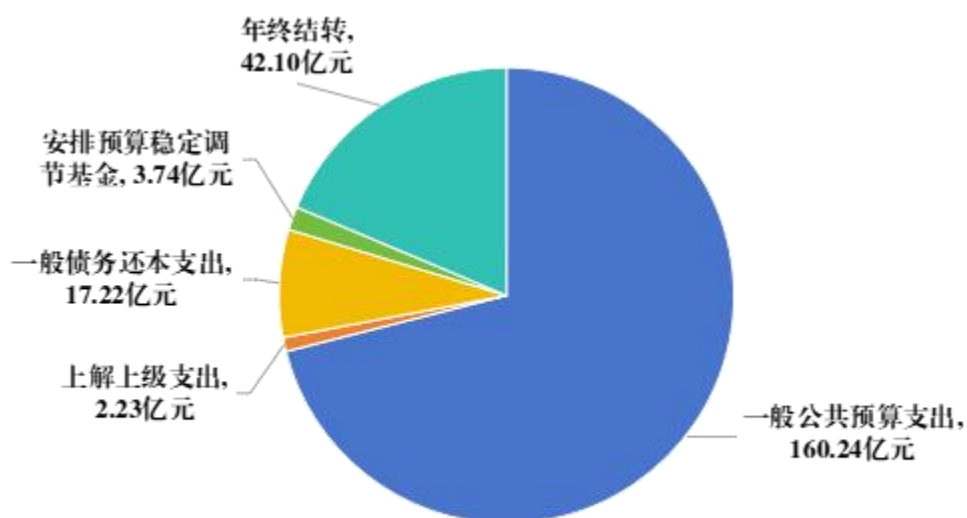
（一）一般公共预算收支情况

根据 2024 年 12 月 31 日统计数据，全市一般公共预算收入

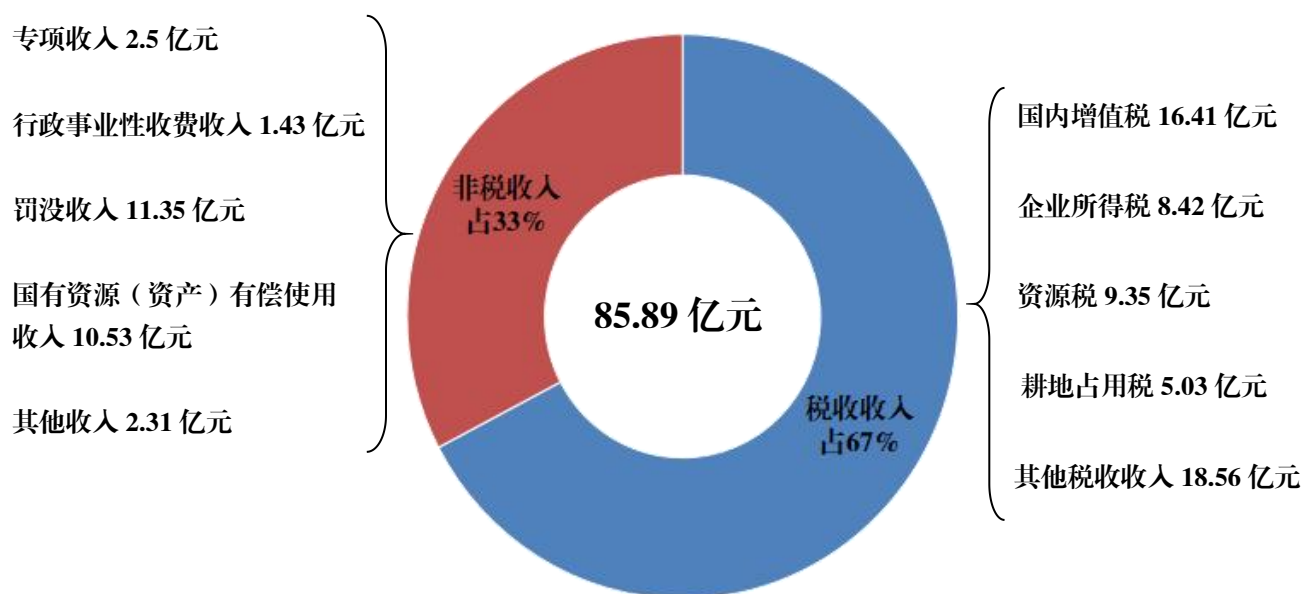
85.89 亿元，可比增长 4.3%。其中：税收收入 57.77 亿元，下降 9.4%；非税收入 28.12 亿元，增长 28%。加上上级补助、一般债务转贷收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等收入 139.64 亿元，收入总量为 225.53 亿元。全市一般公共预算支出 160.24 亿元，下降 6.9%。加上上解上级、一般债务还本、安排预算稳定调节基金等支出 23.19 亿元，支出总量为 183.43 亿元。收支总量相抵，年终结转 42.1 亿元，按规定结转下年继续使用。

2024 年全市一般公共预算总收支情况

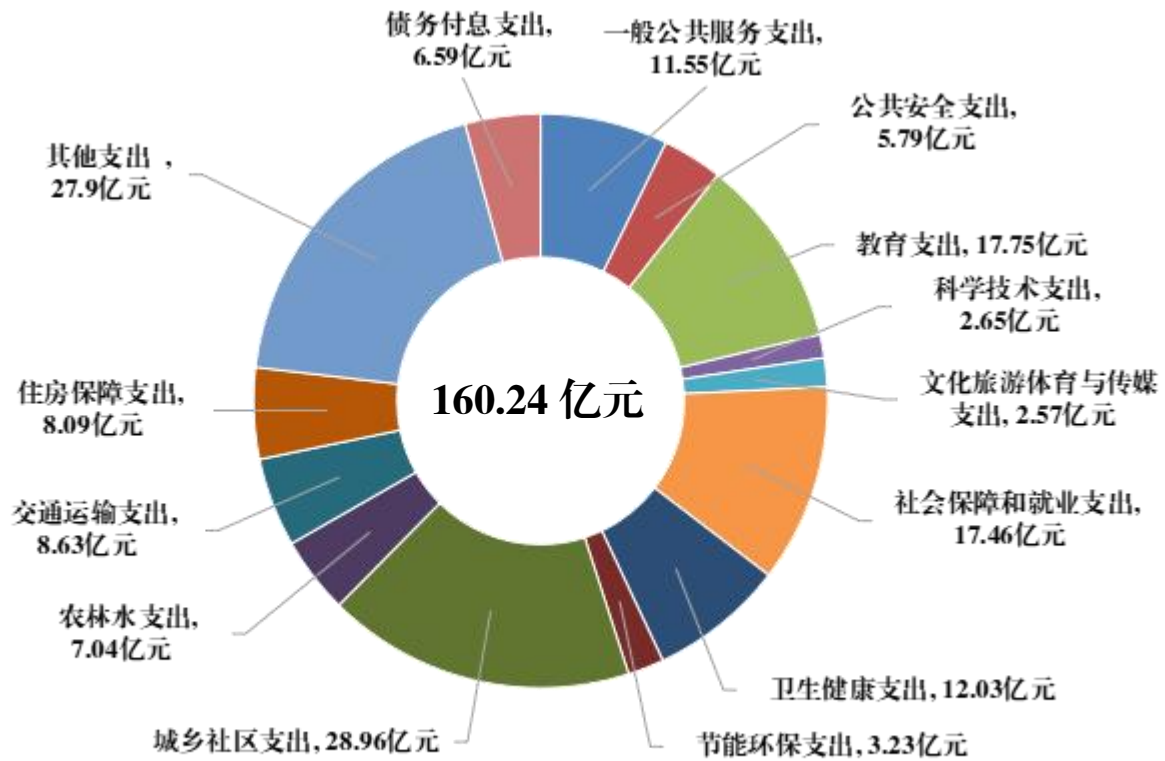




2024 年全市一般公共预算收入情况

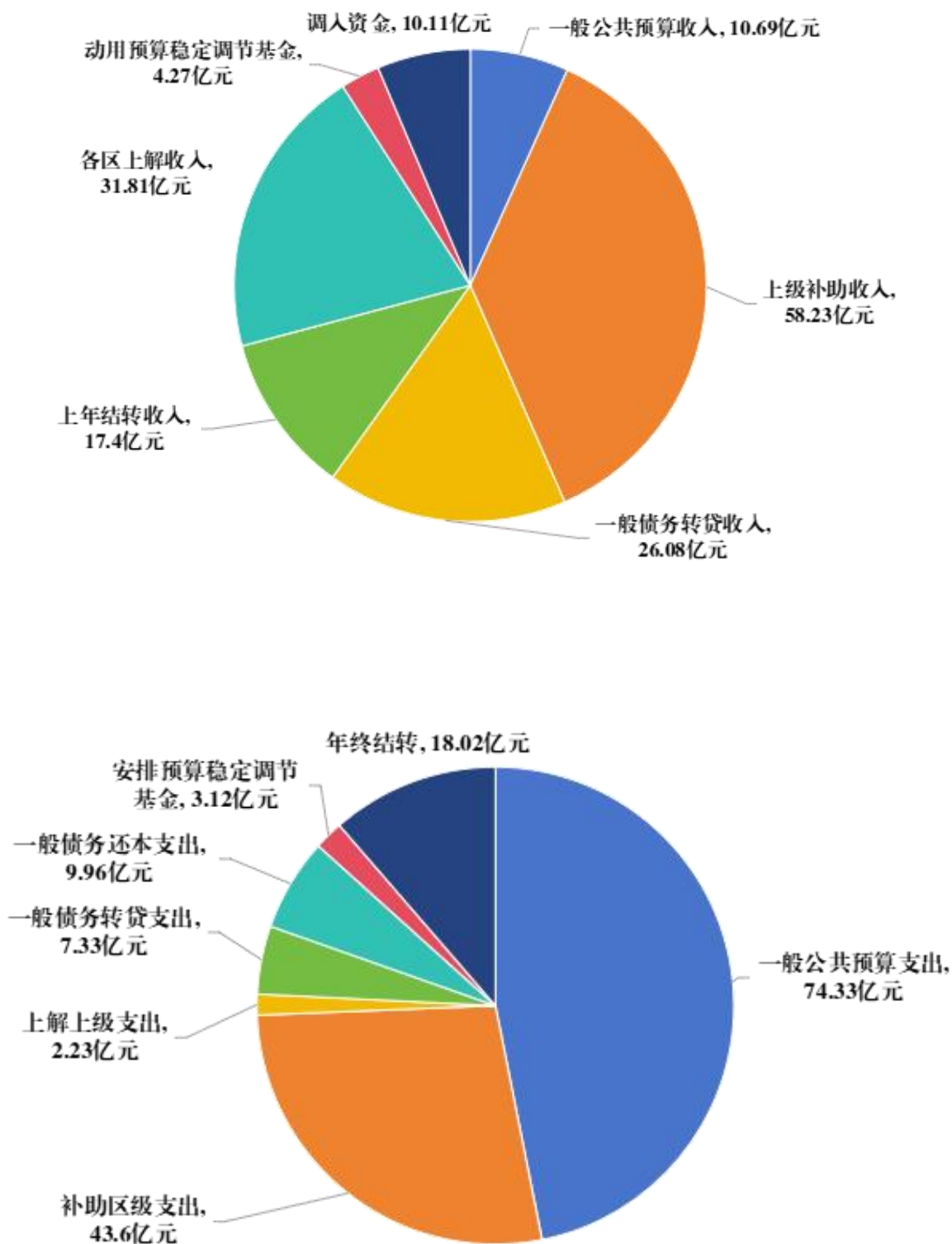


2024 年全市一般公共预算支出情况



市本级一般公共预算收入 10.69 亿元，增长 36.7%。加上上级补助、一般债务转贷收入、上年结转、区级上解、动用预算稳定调节基金、调入资金等收入 147.9 亿元，收入总量为 158.59 亿元。市本级一般公共预算支出 74.33 亿元，下降 8.9%。加上补助区级、上解上级、一般债务转贷支出、一般债务还本、安排预算稳定调节基金等支出 66.24 亿元，支出总量为 140.57 亿元。收支总量相抵，年终结转 18.02 亿元，按规定结转下年继续使用。

2024 年市本级一般公共预算总收支情况

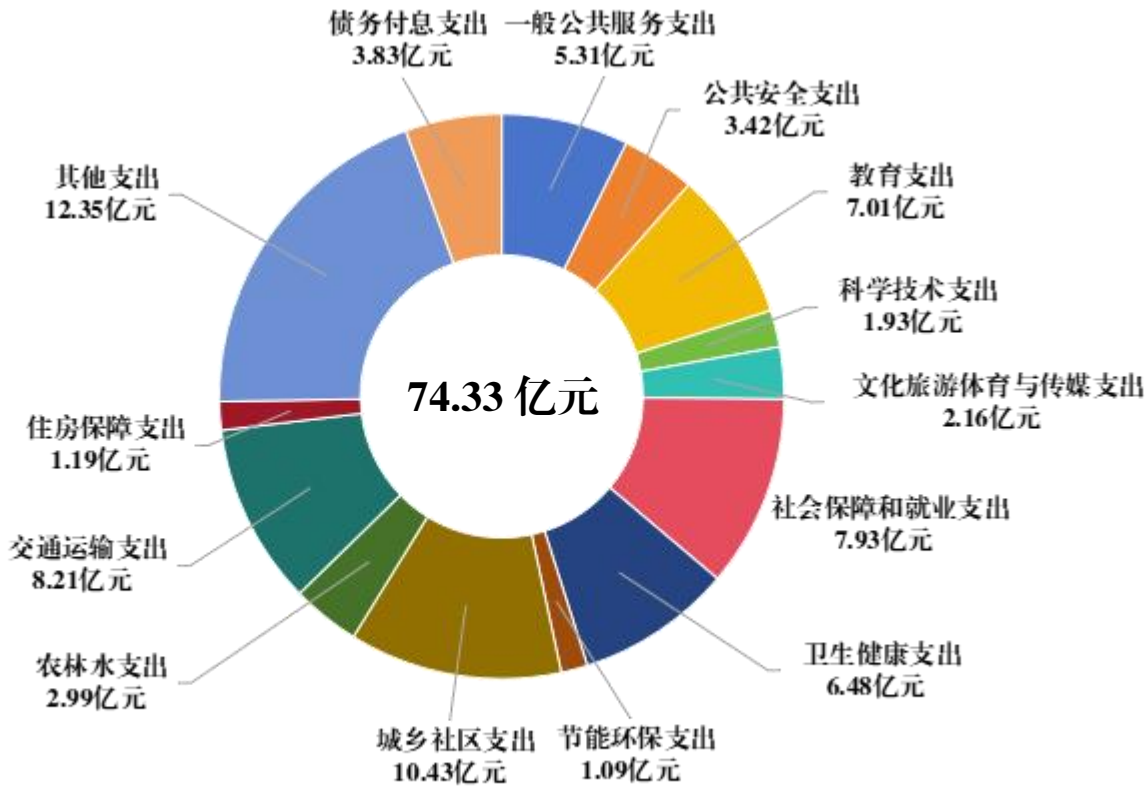


2024 年市本级一般公共预算收入情况

单位：亿元

项 目	本年累计数	上年累计数	同比增减幅
一般公共预算收入	10.69	7.82	36.7%
非税收入	10.69	7.82	36.7%
专项收入	0.04	0.03	59.5%
行政事业性收费收入	0.51	0.99	-48.9%
罚没收入	6.12	4.12	48.5%
国有资源（资产）有偿使用收入	2.06	2.04	1.2%
捐赠收入	1.00	0.15	566.7%
政府住房基金收入	0.91	0.41	120.3%
其他收入	0.05	0.09	-44.2%

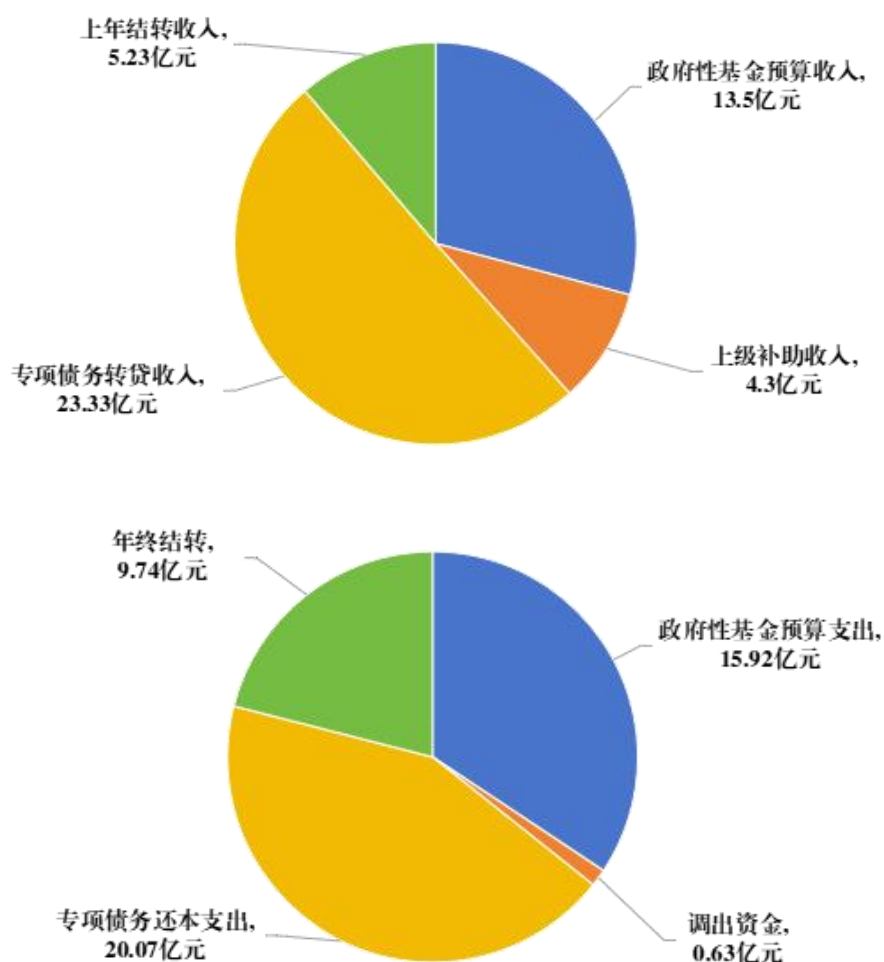
2024 年市本级一般公共预算支出情况



（二）政府性基金预算收支情况

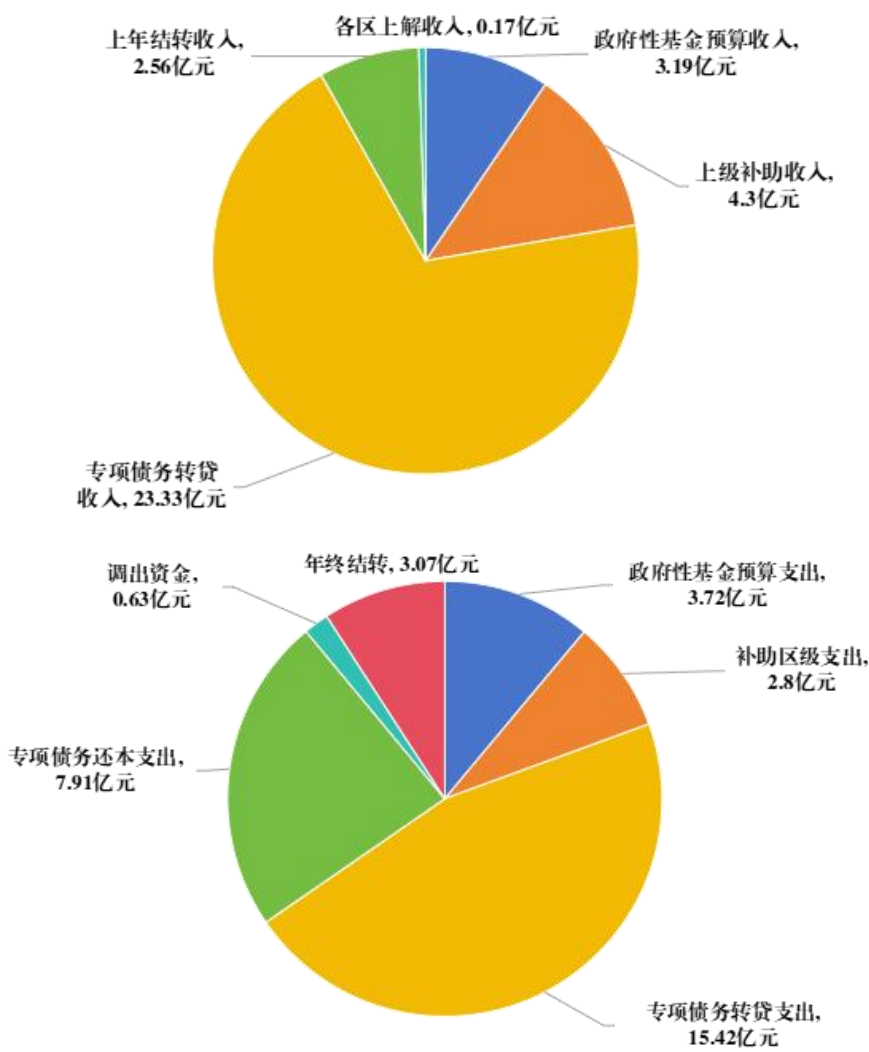
全市政府性基金预算收入 13.5 亿元，下降 15.8%（国有土地使用权出让收入 12.11 亿元，下降 16.4%）。加上上级补助、专项债务转贷收入、上年结转等收入 32.86 亿元，收入总量为 46.36 亿元。全市政府性基金预算支出 15.92 亿元，下降 9.9%。加上调出资金、专项债务还本等支出 20.7 亿元，支出总量为 36.62 亿元。收支总量相抵，年终结转 9.74 亿元，按规定结转下年继续使用。

2024 年全市政府性基金预算总收支情况



市本级政府性基金预算收入 3.19 亿元，下降 51.4%，主要是国有土地使用权出让收入预算数偏高，房地产市场不及预期，国有土地使用权出让收入大幅下降。加上上级补助、专项债务转贷收入、区级上解、上年结转等收入 30.36 亿元，收入总量为 33.55 亿元。市本级政府性基金预算支出 3.72 亿元，下降 59.7%。加上补助区级、专项债务转贷支出、专项债务还本、调出资金等支出 26.76 亿元，支出总量为 30.48 亿元。收支总量相抵，年终结转 3.07 亿元，按规定结转下年继续使用。

2024 年市本级政府性基金预算总收支情况



（三）国有资本经营预算收支情况

全市国有资本经营预算收入 9.52 亿元，增长 41.6 %。加上上级补助和上年结转收入 638 万元，收入总量为 9.58 亿元。全市国有资本经营预算支出 184.5 万元，下降 93%。加上转移支付、调出资金等支出 9.5 亿元，支出总量为 9.52 亿元。收支总量相抵，年终结转 620.5 万元，按规定结转下年继续使用。

市本级国有资本经营预算收入 9.44 亿元，增长 40.9%。加上上级补助和上年结转收入 358 万元，收入总量为 9.48 亿元。市本级国有资本经营预算支出 12 万元，下降 99.5%。加上转移支付、调出资金等支出 9.47 亿元，支出总量为 9.47 亿元。收支总量相抵，年终结转 71 万元，按规定结转下年继续使用。

（四）社会保险基金预算收支情况

全市社会保险基金收入 27.98 亿元，增长 5.9%，其中：保险费收入 18.89 亿元，增长 7.3%；财政补助收入 8.44 亿元，增长 3.9%。全市社会保险基金支出 25.48 亿元，增长 3.5%，其中：待遇支出 25.15 亿元，增长 4.8%。当年收支结余 2.5 亿元，年末滚存结余 21.11 亿元。

市本级社会保险基金收入 21.85 亿元，增长 5.7%，其中：保险费收入 16.67 亿元，增长 8.2%；财政补助收入 4.73 亿元，下降 1.4%。市本级社会保险基金支出 19.28 亿元，增长 2%，其中：待遇支出 18.96 亿元，增长 3.7%。当年收支结余为 2.57 亿元，年末滚存结余为 20.65 亿元。

（五）全市政府性债务情况

自治区下达我市 2024 年新增地方政府债务限额 15.55 亿元，其中：一般债务 10.6 亿元，专项债务 4.95 亿元。国家一次性增加地方政府债务限额 6 万亿元，下达我市 59.64 亿元，一次报批，分三年安排实施。调整预算后，我市地方政府债务限额预计为 325.93 亿元，其中：一般债务限额 213.6 亿元，专项债务限额 112.33 亿元。

全市政府法定债务余额 320.62 亿元，其中：一般债务余额 210.56 亿元，占 65.7%；专项债务余额 110.06 亿元，占 34.3%，均控制在债务限额内。

全年发行地方政府债券 49.41 亿元，其中：新增一般债券 9.5 亿元，专项债券 3.95 亿元，再融资债券 35.96 亿元。新增一般债券重点支持温暖工程、城市基础设施、农林水利建设、社会福利事业等相关项目，新增专项债券用于补充政府性基金财力，再融资债券用于偿还到期本金以及偿还存量债务等。

全年偿还地方政府债务本息 46.82 亿元，其中：本金 37.29 亿元，利息 9.53 亿元。

二、2024 年主要财税政策和重点财政工作情况

2024 年，全市各级财政部门按照《预算法》及其实施条例和市人大预算审查监督条例等有关规定，贯彻落实积极的财政政策，狠抓预算执行管理，强化财政资源和预算统筹，为全力办好

“两件大事”、扎实推进“六个工程”提供财政支撑，推动乌海市经济社会高质量发展。

（一）围绕“稳平衡”，做好“加减法”。**狠抓财政收入稳定增长**。下大力气加强征管，堵塞漏洞，清缴欠税，加强对重点行业、重点企业和重大项目税源监管，做到应收尽收。**全力向上争取资金**。全市“齐心合力”向上争取转移支付资金 39.16 亿元。**狠抓财政投资评审质量**。完成预算项目评审 595 个，审减率 15.3%，节约资金 5.28 亿元。**强化“三公”经费管理**。取消低效、无效支出，压减“三公”经费 459.7 万元，最大限度发挥财政资金使用效益。

（二）围绕“强保障”，推动“五大任务”落地见效。全市保障“五大任务”支出 32.08 亿元，其中：**建设我国北方重要生态安全屏障支出 5.09 亿元**，主要用于农业资源保护修复与利用、水资源节约管理与保护、自然资源利用与保护、节能环保、林业和草原等支出；**建设祖国北疆安全稳定屏障支出 4.65 亿元**，主要用于应急管理事务、基层政权建设和社区治理、公共安全事务、民族事务、矿山安全、消防救援事务等支出；**建设国家重要能源和战略资源基地支出 17.07 亿元**，主要用于公路建设、铁路运输、资源勘探工业信息事业等支出；**建设国家农畜产品生产基地支出 4.46 亿元**，主要用于农业生产发展、水利工程建设、普惠金融发展、巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴等支出；**打造**

我国向北开放重要桥头堡支出 **8076** 万元，主要用于商业服务业、商贸事务支出。

（三）围绕“惠民生”，兜牢兜实民生底线。全市民生和社会事业等重点领域支出 108.41 亿元，占总支出近七成。**突出就业优先导向**。累计拨付就业补助资金 6735 万元，高校毕业生实现就业 3305 人，全市城镇新增就业 5763 人。**推动教育优质均衡发展**。累计投入 17.75 亿元，落实落细教育事业高质量发展“1+N”政策体系，确保财政性教育经费“只增不减”。拨付资金 8512 万元，用于保障城乡义务教育、高中中职免补、推进高考综合改革等工作。拨付资金 1.9 亿元，重点支持教育领域信息化建设、乌海市校舍消防安全配套及维修改造类项目、乌海市一中新校区等项目建设，切实提升教育“硬件”水平。**医疗卫生服务水平稳步提高**。用好用活医疗高质量发展“1+N”政策体系，在医疗卫生方面支出 4.21 亿元，主要用于六家公立医院补助、城乡居民基本医疗补助、婚前免费检查等健康服务提质项目。拨付资金 4130 万元，用于市人民医院感染性疾病科（发热门诊）、蒙中医院感染性疾病科（发热门诊）、蒙中医院二期医疗设备采购项目，切实增强我市医疗保障“硬实力”。**多点发力提升消费市场活力**。争取中央、自治区资金 1.4 亿元，统筹用于“以旧换新”各领域补贴发放，积极提振市场经济。安排资金 1750 万元，聚焦汽车、家电、通讯、零售等领域开展“约惠乌海畅享生活”系

列消费促进活动，拉动消费 39 亿元，消费潜力进一步释放。

（四）围绕“促转型”，加快城市更新发展。深入践行人民城市理念，全面建设宜居城市。**深入推进城市更新**。拨付资金 2.19 亿元，主要用于新建保障性租赁住房、老旧小区改造、各类市政管网更新维护、新建“口袋公园”等项目，让老城区更美丽、更宜居。**加快推进城市升级**。拨付资金 1.69 亿元，主要用于加快滨河二期开发，完善照明、管网等城市基础设施，提速推进市公共文化中心等项目，让新城区建得更完善、更靓丽。**支持公共交通发展**。拨付资金 4.98 亿元，加快推进包银高铁包头至惠农段工程、车站南路及立交桥改造工程、客运枢纽站建设等项目，着力畅通城市交通“动脉”。拨付航线补贴资金 1.4 亿元，为保障最低飞行航班量和安全飞行提供支持。**统筹新型城镇化和乡村全面振兴**。拨付资金 6431 万元，主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴，努力增强人民幸福感。**打造“一刻钟乌海样板”**。拨付资金 95 万元，推动 12 个试点生活圈提档升级，新增试点生活圈 2 个，实现主城区全覆盖，并成功申报全国首批城市“一刻钟”便民生活圈全域推进先行区试点。**推动文旅融合发展**。拨付资金 2801 万元，主要用于宣传打造乌海特色文化产品、“中国书法城”品牌建设、举办民歌大会、乌兰牧骑下基层等文旅融合活动，不断丰富人民群众精神文化生活。

（五）围绕“谋发展”，全面推进现代化建设。全面完整准

确贯彻落实新发展理念。**提升科技投入效能。**落实政府研发投入刚性增长机制，科技支出占全市一般公共预算支出比重1.7%，位居自治区前列。扎实推进“科技兴蒙”行动，深入实施科技“突围”工程，科技资金累计拨付2.65亿元，引导带动全社会研发投入增长。**加快主体产业基础设施建设。**拨付资金1.26亿元，全面提升园区承载能力和服务水平。**坚持生态优先发展导向。**坚决扛起“着力抓好乌海及周边地区等重点区域生态环境综合治理”重大政治责任，拨付生态保护与治理资金5.51亿元，统筹用于大气污染、水污染、矿山地质环境以及林草等领域治理。**落实好税收优惠政策。**共计办理增值税留抵退税10.85亿元，有效降低企业负担。**加大重点产业金融支持力度。**建立企业融资需求库，梳理融资需求项目118个，为BDO企业累计提供融资授信141.09亿元。**创新金融服务。**在全区率先开展“水权贷”，为重点行业企业提供“一对一”精准融资对接服务，有效解决各行业企业融资困难。**扎实开展企业上市培育服务。**制定并印发了《乌海市加快培育上市公司推动经济高质量发展十二条措施》，新增内蒙古股权交易中心挂牌企业青石化学、杰特科技2家。**创新开展线下金融服务港湾建设。**按照“1+8+N”建设标准，打造金融服务港湾，金融服务辐射周边街道、社区、商圈和园区。**努力建设高质量人才队伍。**拨付人才开发专项资金818万元，用于加强人才服务保障体系建设，落实人才住房补贴等政策。

（六）围绕“防风险”，统筹重点领域安全和发展。增强忧患意识，树牢底线思维，确保经济社会平稳运行。**加强政府性债务管理**。妥善化解存量债务风险，严防新增债务风险，统筹抓好化债和发展，在高质量发展中推进债务风险化解。全年新增债券资金 13.45 亿元，用于保障重大项目建设和补充政府性基金财力。政府债务化解在全区率先实现全域“退橙”目标。**有效防范化解金融风险**。全年政府拖欠民营企业和中小企业欠款始终保持动态清零，清理压降融资平台 7 家，完成既定压降任务。有序推动地方法人金融机构改革化险工作，两家村镇银行改革按农信社要求稳步推进，乌海银行退出高风险序列，逐步实现脱高目标，地方国有金融企业安全发展能力稳步提升。问题资产清收处置完成目标任务，有效补充地方法人银行资本。加强“7+4”类地方金融组织监管，督促我市地方金融组织专注主业、合规发展，机构数量实现有序压降。

（七）围绕“强管理”，提升财政治理效能。深化财政管理体制变革，进一步提高我市财政管理的规范化、科学化、标准化水平。**做好“国有资产大盘活”工作**。全市行政事业单位累计完成资产处置批复 223 宗，涉及资产总额 5.43 亿元，变现收入 2.75 亿元，充分释放国有资产潜在效能，实现国有资产节约高效利用。**强化预算绩效管理**。实现绩效评价工作全链条闭环管理，开展预算项目绩效自评抽查复核 613 项；期中监控 1211 项；目标审核

958 项，一次性通过率为 51.89%；事前评估 26 项；重点项目评估 17 项。完成乌海市本级信息化项目专项评价，确保预算绩效管理各项重点任务落到实处，不断提高财政资源配置效率和使用效益。积极开展会计信息质量监督检查。深入贯彻落实财会监督职能职责，选取 46 家预算单位列入重点现场检查对象，确保预算单位依法依规开展财会工作。

总的看，2024 年预算执行情况较好，财政改革发展工作取得新进展，为我市经济社会持续健康发展提供了有力支撑。同时，我们也清醒地看到，我市预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题，主要是：受多重因素影响，一般公共预算收入增长乏力，刚性支出需求持续上升，财政运行处于“紧平衡”状态；预算管理存在薄弱环节，部分预算编制不够细化，预算执行约束不够严格，绩效管理质效有待加强，财政资金使用效益还需进一步提升。

三、2025 年预算安排情况

2025 年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划的收官之年。编制好 2025 年预算，做好各项财政工作意义重大。

（一）预算编制的指导思想和原则

全市 2025 年财政预算编制的指导思想是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届

二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，认真贯彻中央经济工作会议、自治区党委十一届九次全会暨全区经济工作会议、市委八届九次全会暨全市经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，以办好“两件大事”为主抓手，实施更加积极的财政政策，强化财政资源和预算统筹，深化财税体制改革，加强财政科学管理，防范化解风险，严肃财经纪律，兜牢“三保”底线，提高资金使用效益和政策效能，促进经济持续回升向好，为完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。

预算编制坚持以下原则：**一是依法合规。**牢固树立预算法治意识，预算编制要符合《预算法》及其实施条例的要求，强化全口径政府预算管理，完善预算管理体制机制，严肃财经纪律，强化预算约束，提升制度执行力，维护法律的权威性和制度的刚性约束力，落实部门主体责任，严格执行人大批准的预算，杜绝随意调整预算。**二是以政领财。**将贯彻落实中央、自治区、市委决策部署作为预算安排的重要任务，全力保障国家、自治区和我市重大战略实施和重点领域支出。**三是提质增效。**全面落实政府“习惯过紧日子”要求，优化支出结构，从严从紧安排“三公”经费，确保“只减不增”，大力压减一般性支出，加快构建节约型财政保障机制。全面加强预算执行管理，提高预

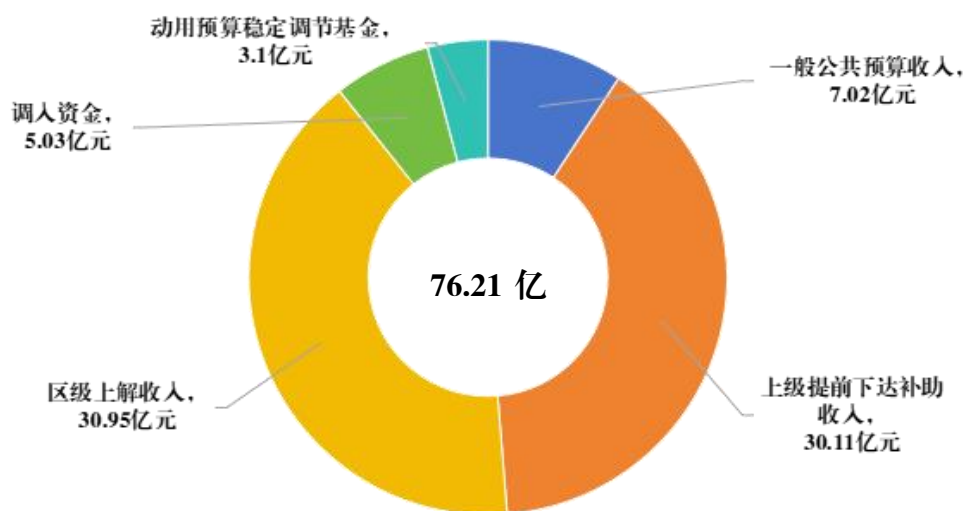
算管理科学化、精细化水平。按照中央、自治区“三保”标准，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，兜牢兜实“三保”底线。**四是改革创新。**全面落实深化预算管理制度改革部署，稳步推进自治区以下财政体制改革工作，提高预算统筹能力。积极探索“零基预算”理念，进一步完善预算管理制度，创新预算管理方式，打破支出固化格局，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。

（二）收入和支出预算安排

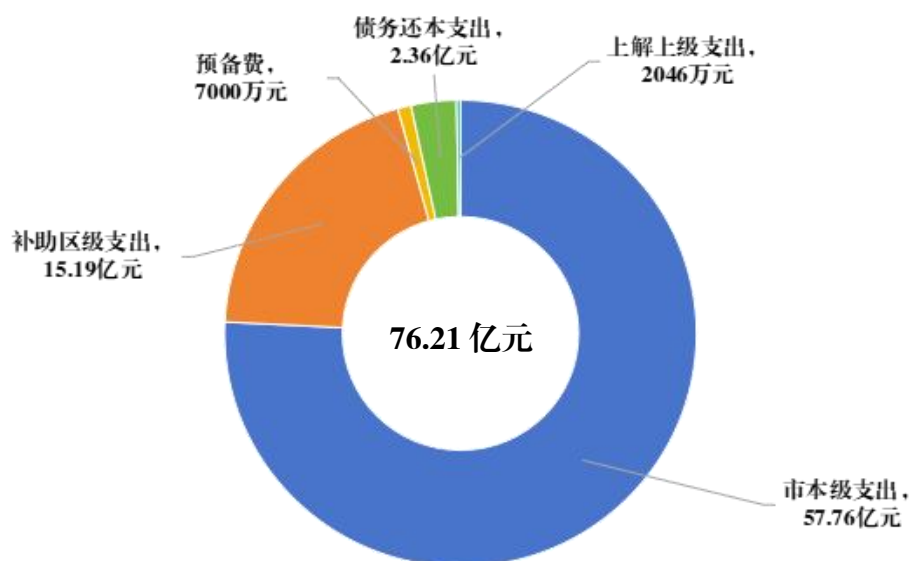
1.一般公共预算。全市一般公共预算收入预计 86.61 亿元，增长 4%左右。加上上级补助、动用预算稳定调节基金、调入资金等收入 80.37 亿元，收入总量 166.98 亿元。按照收支平衡的原则，全市一般公共预算总支出预计 166.98 亿元。

市本级一般公共预算收入预计 7.02 亿元，比上年完成数下降 34.3%。加上上级提前下达补助收入 30.11 亿元，区级上解收入 30.95 亿元，调入资金 5.03 亿元，动用预算稳定调节基金 3.1 亿元，市本级一般公共预算总财力 76.21 亿元，比上年预算减少 5.11 亿元，下降 6.3%。按照收支平衡原则，市本级一般公共预算总支出安排 76.21 亿元，其中：市本级支出 57.76 亿元，补助区级支出 15.19 亿元，债务还本支出 2.36 亿元，预备费 7000 万元，上解上级支出 2046 万元。

2025 年市本级一般公共预算总收入预计情况



2025 年市本级一般公共预算总支出安排情况



2.政府性基金预算。全市政府性基金预算收入预计 10.75 亿元，比上年完成数下降 20.4%。加上上级提前下达补助收入 4347 万元，收入总量 11.18 亿元。按照以收定支原则，全市政府性基金预算总支出预计 11.18 亿元。

市本级政府性基金预算收入预计 2.28 亿元，比上年完成数下降 28.5%。加上上级提前下达补助收入和区级上解收入 6082 万元，收入总量 2.89 亿元。按照以收定支原则，市本级政府性基金预算总支出安排 2.89 亿元，其中：本级支出 2.84 亿元，补助区级支出 517 万元。

3.国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入预计 5.07 亿元，比上年完成数下降 49%。加上上级提前下达补助收入和上年结转收入 816.5 万元，收入总量 5.15 亿元。全市国有资本经营预算总支出安排 5.15 亿元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出 640.98 万元，转移支付支出 196 万元，调入一般公共预算资金 5.07 亿元。

市本级国有资本经营预算收入预计 5.03 亿元，比上年完成数下降 49.7%。加上上年结转、上级提前下达补助等收入 267 万元，收入总量 5.06 亿元。市本级国有资本经营预算总支出 5.06 亿元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出 71 万元，调入一般公共预算资金 5.03 亿元，转移支付支出 196 万元。

4.社会保险基金预算。全市社会保险基金预算收入预计

30.02 亿元，比上年完成数增长 7.3%。**全市社会保险基金预算支出**安排 27.18 亿元，比上年完成数增长 6.7%。当期收支结余 2.84 亿元，年末滚存结余 23.5 亿元。

根据基金预算管理基本原则，社会保险基金应按照统筹层级编制执行。目前，城乡居民基本养老保险基金、职工基本医疗保险（含生育保险）基金、城乡居民基本医疗保险基金实施市级统筹，预算草案均由市本级编制。

市本级社会保险基金预算收入预计 23.33 亿元，比上年完成数增长 6.7%。其中：城乡居民基本养老保险基金收入 8460.87 万元，机关事业单位基本养老保险基金收入 6.27 亿元，职工基本医疗保险（含生育保险）基金收入 13.8 亿元，城乡居民基本医疗保险基金收入 2.41 亿元。**市本级社会保险基金预算支出**安排 20.55 亿元，比上年完成数增长 6.6%。其中：城乡居民基本养老保险基金支出 3827.1 万元，机关事业单位基本养老保险基金支出 6.25 亿元，职工基本医疗保险（含生育保险）基金支出 11.51 亿元，城乡居民基本医疗保险基金支出 2.41 亿元。当期收支结余 2.78 亿元，年末滚存结余 22.99 亿元。

5.举借债务主要用途及偿债计划。根据 2025 年全市政府投资类重点建设项目计划，补充完善我市 2025 年政府新增债券项目储备库，已储备债券项目 2 个，债券资金需求 3 亿元，主要用于铁路及社会事业等政府公益类项目。

预计 2025 年全市到期政府债券本息 54.3 亿元，其中：本金 44.37 亿元，利息 9.93 亿元，通过申请再融资债券偿还到期政府债券本金 39.03 亿元，缓解我市偿债压力。按照《预算法》规定，到期政府债券利息及其他到期政府债券本金列入年度预算。

四、市本级重点支出安排情况

2025 年，我们将按照党中央、自治区对经济工作的总体部署及财政改革总体要求，结合 2025 年度全市经济社会发展目标，围绕我市重点任务开展以下工作。

（一）扎实做好“三保”工作。按照中央、自治区统一要求，足额安排“三保”支出，并提交同级人大审查。市本级预计全年“三保”支出需求 39.57 亿元，其中：保工资支出 16.75 亿元，保运转支出 9 亿元，保基本民生支出 13.82 亿元。市本级预计全年可用于“三保”的一般公共预算收入 7.02 亿元，加上预计上级补助收入 6.89 亿元、区级上解收入 30.95 亿元、动用预算稳定调节基金 3.1 亿元、国有资本经营预算调入一般公共预算资金 5.03 亿元，减去预计上解支出 2046 万元后，预计市本级“三保”可用财力 52.79 亿元，能足额保障“三保”支出。

（二）强化“五大任务”资金保障。市本级安排保障“五大任务”资金 7.18 亿元，其中：**建设我国北方重要生态安全屏障安排资金 1.07 亿元**，主要用于节能环保、农业生态资源保护、林业和草原、自然资源海洋气象等支出；**建设祖国北疆安全稳定**

屏障安排资金 **3.08 亿元**，主要用于公共安全、统战事务、应急管理事务、消防救援事务等支出；**建设国家重要能源和战略资源基地安排资金 2.05 亿元**，主要用于公路建设、公路养护、铁路运输、技术与研究开发、资源勘探工业信息事业等支出；**建设国家农畜产品生产基地安排资金 6364 万元**，主要用于水利、农业生产发展、普惠金融发展、巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴等支出；**打造我国向北开放重要桥头堡安排资金 3418 万元**，用于商业服务业、商贸事务支出。

（三）全力保障重大决策部署落实。切实加强政府重点工作事项有效投资。安排政府投资基本建设资金 2.2 亿元，涉及 30 个项目，主要用于公共文化、教育、城市基础设施配套等方面。以科技创新塑造转型发展新动能。将科技创新摆在现代化建设的核心位置，安排资金 6000 万元，深入落实“科技兴蒙”行动，以科技创新引领新质生产力发展，为实现由资源型城市向创新型城市转变注入力量。

（四）不断提高保障和改善民生水平。全力提高社会保障水平。安排社会保障资金 5.12 亿元，不断健全多层次社会保障体系，积极促进就业，提升养老服务水平，加强困难群众救助帮扶，增加居民可支配收入。持续推动教育高质量发展。安排教育资金 1.58 亿元，积极改善教育教学条件，加大优质教育资源供给。不断提升医疗保障能力。安排医疗保障资金 2.43 亿

元，全力支持公立医院发展等重点民生工作，推动优质医疗资源加快落地、均衡布局。**不断提高城市服务能力。**安排资金2.24亿元，统筹用于航线补贴、城市公交发展等方面，助力城市向“新”而行。

五、扎实做好2025年财政改革和管理工作

（一）加强财政资源统筹，坚持科学聚财，持续提升财政保障能力。**一是培植财源建设。**积极推动减税降费和税收优惠政策落地，持续优化营商环境，通过产业转型升级增强经济发展动力。推动项目落地投产达效，将产业效能转化为税收收入。**二是强化收入征管。**高质量做好全市重点税源分析工作，依法加强对企业的税费征管，确保国有资本经营预算收入应收尽收，努力实现2025年全市经济社会发展预期目标。**三是继续积极向上争取资金。**积极与自治区对接，最大限度争取上级资金支持，同时督促部门做到项目早谋划、措施早研究、工作早对接，提前谋划、做好项目前期储备工作，提升项目资金申请成功率。2025年全市向上争取资金力争突破40亿元。

（二）统筹发展和安全，坚持底线思维，持续用力防范化解重点领域风险。**一是落实落细防范化解地方政府债务“一揽子”措施。**加强政府债务管理，积极化解债务存量，坚决遏制新增隐性债务。充分运用国家增加地方政府债务限额置换存量隐性债务利好政策，压减隐性债务规模，减轻财政支出压力。**二是进**

进一步强化地方金融监管。建立健全常态化监管机制，加强对“7+4”类地方金融组织的日常监管、风险监测和指导督促，注重源头化解非法金融活动风险。进一步完善金融风险监测、识别、预警、处置体制机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线。**三是继续做好暂付款消化工作。**进一步提高思想认识，树立底线思维和紧迫意识，健全完善财政暂付款管理工作机制，进一步细化、实化、量化暂付款消化任务，确保责任有落实、工作有成效。严格财政收支规范管理，健全监督监控机制，“去存量、遏新增”，积极稳妥消化暂付款。

（三）聚焦金融行业发展，提速金融创新，持续促进经济高质量发展。**一是提升金融服务实体经济质效。**积极争取信贷资源投放，筛选重点招商引资项目，量身定制项目信贷融资支持计划，满足企业多元化融资需求，为实体经济不断注入“源头活水”。探索创新投融资模式，为重点项目融资提供适配金融产品，增强经营主体活力，稳定市场预期，增强经济回升向好态势。**二是加大政金企合作力度。**优化提升金融益企惠民服务，深入推进重点产业链“1+N”金融服务机制，开展常态化政金企对接活动，推动金融资源与重点产业链高效对接。推动金融服务平台建设，为企业提供精准便捷的线上融资对接服务。**三是积极推动发展多层次资本市场。**全面挖掘筛选上市后备企业，动态充实完善上市企业后备库，定期组织开展资本市场专题培训，

邀请交易所专家团队现场调研辅导，协调解决上市及重点企业存在的问题。

（四）综合预算管理，坚持精细理财，持续提升科学管理能力。一是紧跟政策导向。积极申报国家重大战略和重点领域安全能力建设等超长期国债项目，大力度推动大规模设备更新和消费品以旧换新，抢抓政策红利。二是推进全面预算绩效管理改革。完善财会监督体系和工作机制，强化预算支出责任，加大检查监督力度，提升预算绩效管理效能。三是全面实行“零基预算”。按照自治区实施“零基预算”改革三年行动方案要求，加快支出标准体系建设，强化支出标准应用，按轻重缓急对项目进行排序，编制大事要事保障清单，建立健全财政支出政策定期评估和动态调整、退出机制，提高资金分配效率和使用效益。四是跟进自治区以下财政体制改革事宜。积极对接自治区财政厅，适时启动我市财政体制改革，进一步理顺收入分配关系，完善财政事权和支出责任划分，充分调动各区发展的主动性和积极性，增强发展的稳定性、可持续性，保障基层财政平稳运行。

各位代表！2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇之年。我们将全面贯彻落实党中央、国务院决策部署和自治区党委相关工作要求，在市委的正确领导下，在市人大的监督和有力支持下，实施更加积极的财政政策，持续用力、

更加给力，扎扎实实抓好各项财政工作，以永不懈怠的精神状态推进财政工作高质量发展，为我市经济社会高质量发展提供有力支撑。

市十届人大五次会议秘书处

2025 年 1 月 5 日印

(共印 800 份)