

# 乌海市人民政府

## 关于 2024 年市本级财政决算和 2025 年上半年预算执行情况（草案）的报告

——2025 年 8 月 29 日 在乌海市第十届人民代表大会  
常务委员会第二十八次会议上

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

现将 2024 年市本级财政决算和 2025 年上半年预算执行情况报告如下，请予审查。

### 一、2024 年财政收支决算情况

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年。全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，全力保障“两件大事”“六个工程”、市委“十项重点工作”等大事要事，确保各项决策部署落在实处。严格执行十届人大四次会议批准的预算，实现财政平稳运行。

#### （一）全市决算情况

全市一般公共预算收入 85.89 亿元，为年初预算的 96.9%，可比增长 4.3%。加上上级补助收入 59.18 亿元、一般债券转贷收入 26.08 亿元、动用预算稳定调节基金 10.5 亿元、调入资金 13.63 亿元，上年结转 35.79 亿元，收入总量 231.07 亿元；一般公共预算支出 159.33 亿元，为调整预算的 78%，同比下

降 7.4%。加上上解上级、一般债券还本、安排预算稳定调节基金等支出 26.79 亿元，支出总量 186.12 亿元。收支总量相抵，年终结转 44.95 亿元，主要是部分项目支出未执行完毕，按规定结转下年继续使用。

全市政府性基金预算收入 13.5 亿元，同比下降 15.8%，为年初预算的 90.7%，主要是房地产市场低迷，国有土地使用权出让收入不及预期。加上上级补助、专项债务转贷、上年结转等收入 33.3 亿元，收入总量 46.8 亿元；政府性基金预算支出 16.42 亿元，同比下降 7.1%，为调整预算的 72.7%，主要是本年地方政府专项债务转贷收入较上年减少较多，相应支出减少。加上专项债务还本、调出资金等支出 24.21 亿元，支出总量 40.63 亿元。收支总量相抵，年终结转 6.17 亿元，按规定结转下年继续使用。

全市国有资本经营预算收入 9.51 亿元，同比增长 41.6%，主要是采空区残煤收益较上年增加较多，收入增加较多，为年初预算的 94.5%。加上上级补助和上年结转收入 638 万元，收入总量 9.57 亿元；国有资本经营预算支出 184 万元，为调整预算的 81.4%，同比下降 93%，主要是上年度国有资本经营预算安排的对企业资本金注入支出 2546 万元，拉高基数导致支出下降。加上调出资金 9.49 亿元，支出总量 9.5 亿元。收支总量相抵，年终结转 701 万元，按规定结转下年继续使用。

全市社会保险基金收入 28.07 亿元，为年初预算的 102.3%，增长 6.3%，增长的主要原因为缴费基数和缴费人数

增加；社会保险基金支出 25.48 亿元，为年初预算的 102.1%，增长 3.5%，增长的主要原因为领取待遇人数增加。当年收支结余 2.59 亿元，年末滚存结余 21.21 亿元。

## （二）市本级决算情况

市本级一般公共预算收入 10.69 亿元，为年初预算的 156.3%，同比增长 36.7%，主要是罚没收入增加较多。加上上级补助、一般债券转贷等收入 149.82 亿元，收入总量 160.51 亿元；一般公共预算支出 73.6 亿元，完成调整预算的 79.8%，同比下降 9.8%，主要是上年度化解政府债务支出较多，拉高基数导致支出下降。加上补助区级、债券转贷、债券还本等支出 68.23 亿元，支出总量 141.83 亿元。收支总量相抵，年终结转 18.68 亿元，主要是部分项目支出年终未执行完毕，按规定结转下年继续使用。

1.自治区对乌海市税收返还和转移支付合计 59.18 亿元，同比下降 18.2%。市本级对三区税收返还和转移支付 43.92 亿元，同比增长 5.3%。其中：税收返还 0.99 亿元，与上年持平；一般性转移支付 20.46 亿元，同比下降 12.7%；专项转移支付 22.47 亿元，同比增长 30%。

2.预算调整及执行情况。因预算执行中新增政府债券、预算稳定调节基金动用和补充，经市第十届人大常委会第二十三次会议批准，市本级预算总支出相应调整增加，并严格执行调整后的预算，确保预算收支平衡。

3.市本级一般公共预算超收 3.85 亿元，按照《预算法》《预

算稳定调节基金管理暂行办法》有关规定，动用超收收入 **3.85** 亿元，用于偿还债务本金等化解政府债务 **1.9** 亿元及安排预算稳定调节基金 **1.95** 亿元。

4.市本级年初预算拨付预备费 **7000** 万元，当年支出 **1063** 万元，主要用于建设工程消防设计审查验收遗留项目整改资金及市公用事业发展中心雨水冲毁黄河护坡抢修资金。结转资金 **5937** 万元，全部用于安排预算稳定调节基金。

5.市本级预算稳定调节基金余额为 **4.27** 亿元，当年动用预算稳定调节基金 **4.27** 亿元，当年安排预算稳定调节基金 **3.98** 亿元，年末余额为 **3.98** 亿元。

市本级政府性基金预算收入 **3.19** 亿元，为年初预算的 **55.7%**，短收 **2.54** 亿元，同比下降 **51.4%**，主要是由于国有土地使用权出让收入减少较多，较上年减少 **3.34** 亿元，下降 **60.2%**。加上上级补助、专项债务转贷、上年结转等收入 **30.37** 亿元，收入总量 **33.56** 亿元；政府性基金预算支出 **3.72** 亿元，完成调整预算的 **64.2%**，同比下降 **59.7%**，主要是本年新增地方政府专项债券转贷收入较上年减少较多，相应支出减少。加上补助区级、专项债务还本、债务转贷等支出 **27.77** 亿元，支出总量 **31.49** 亿元。收支总量相抵，年终结转 **2.07** 亿元，按规定结转下年继续支出。

市本级国有资本经营预算收入 **9.44** 亿元，为年初预算的 **94.1%**，短收 **0.59** 亿元，同比增长 **40.9%**，较年初预算短收的主要原因是部分国有企业利润收入未达年初预期。加上上级补

助和上年结转收入 358 万元，收入总量 9.47 亿元；国有资本经营预算支出 12 万元，加上补助下级支出 142 万元，调出资金 9.45 亿元，支出总量 9.46 亿元，收支总量相抵，年终结转 71 万元，按规定结转下年继续支出。

市本级社会保险基金收入 21.95 亿元，为年初预算的 103.6%，增长 6.2%，增长的主要原因为缴费基数和缴费人数增加；社会保险基金支出 19.28 亿元，为年初预算的 102.5%，增长 2.0%，增长的主要原因为领取待遇人数增加。当年收支结余 2.67 亿元，年末滚存结余 20.75 亿元。

### （三）地方政府债务情况

2024 年，自治区核定我市政府法定债务限额 366 亿元，其中：一般债务限额 212 亿元；专项债务限额 154 亿元。年末全市地方政府债务余额 320.63 亿元，其中：一般债务 210.56 亿元；专项债务 110.07 亿元。全年地方政府债券转贷收入 49.42 亿元，其中：新增债券 13.46 亿元；再融资债券 35.96 亿元。全年偿还债券到期本金 17.92 亿元，支付利息 9.53 亿元。

2024 年，市本级政府债务限额 222.35 亿元，其中：一般债务 127.35 亿元；专项债务 95 亿元。年末本级政府债务余额 178.42 亿元，其中：一般债务 126.01 亿元；专项债务 52.41 亿元，均控制在债务限额内，风险可控。全年留用地方政府债券 26.66 亿元，其中：新增债券 9.05 亿元；再融资债券 17.61 亿元。全年偿还债券到期本金 9.96 亿元，支付利息 5.26 亿元。

## 二、2024 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

（一）聚力“五大任务”保障，推动高质量发展。全市保障“五大任务”支出 **32.08** 亿元，其中：**建设我国北方重要生态安全屏障支出 5.09 亿元**，主要用于农业资源保护修复与利用、水资源节约管理与保护、自然资源利用与保护、节能环保、林业和草原等支出；**建设祖国北疆安全稳定屏障支出 4.65 亿元**，主要用于应急管理事务、基层政权建设和社区治理、公共安全事务、民族事务、矿山安全、消防救援事务等支出；**建设国家重要能源和战略资源基地支出 17.07 亿元**，主要用于公路建设、铁路运输等支出；**建设国家农畜产品生产基地支出 4.46 亿元**，主要用于农业生产发展、水利工程建设、普惠金融发展、巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴等支出；**打造我国向北开放重要桥头堡支出 8076 万元**，主要用于商业服务业、商贸事务支出。

（二）落实积极财政政策，推动财政平稳运行。强化财政收支管理。围绕年度财政收支预期目标，强化收入调度监测和研判分析工作，抓好财政收入组织管理。聚焦党政机关习惯“过紧日子”要求，大力优化支出结构。积极争取上级资金、政策支持。全市共争取上级各类转移支付资金 **39.16** 亿元，围绕市委“十项重点工作”等决策部署，组合使用债券资金、超长期特别国债等多种政策工具，保障重点项目、重大工程顺利开展。**减税降费+国债投入“双轮”驱动**。有效减轻中小企业负担，助力经济发展，在支持科技创新和制造业发展方面，减税降费及退税 **14.78** 亿元；统筹使用超长期特别国债 **3.51** 亿元，聚焦“两重”、“两新”，做好促发展、惠民生等各项工作。**硬化预算刚性约束**。从严控制

“三公”经费支出,2024 年全市“三公”经费支出 1737.25 万元,较上年减少 495.49 万元,下降 22.2%。

(三)加大惠民生支持力度,持续增进民生福祉。全市民生和社会事业等重点领域支出 108.41 亿元,占总支出近七成。推动教育优质均衡发展。累计投入 17.71 亿元,落细教育事业高质量发展“1+N”政策体系,确保财政性教育经费“只增不减”。医疗卫生服务水平稳步提高。落实医疗高质量发展“1+N”政策体系,拨付资金 4.2 亿元,主要用于六家公立医院补助、城乡居民基本医疗补助、婚前免费检查等健康服务提质项目。突出就业优先导向。拨付就业补助资金 6843 万元,2024 年高校毕业生实现就业 3875 人,全市城镇新增就业 5763 人。提升人居环境水平。拨付资金 3.32 亿元,用于老旧小区改造、城市供热管网及供热能力扩容项目等温暖工程建设。

(四)聚力攻坚促转型,政策协同增动能。科技助力创新发展。深入推进科技“突围”工程,为高质量发展提供有力科技支撑。全市科学技术支出 2.67 亿元,占全市一般公共预算支出比重 1.67%,完成科技投入刚性增长 20%的目标任务。提振消费市场活力。拨付资金 1750 万元,开展“约惠乌海畅享生活”系列消费促进活动,拉动消费 49.04 亿元;拨付资金 1.28 亿元,用于支持消费品以旧换新,释放消费潜力。推进现代化城市建设。拨付资金 3.18 亿元,畅通城市交通,新建包头至银川高铁包头至惠农段、高铁乌海站基础设施建设等项目;拨付资金 3.08 亿元,推动南部城区提升改造工程、人民广场改造工程、乌海市第十中

学新建全寄宿制宿舍项目、市一中新校区建设项目、乌海市颐养康复中心项目等。**推进乡村全面振兴**。拨付资金 **6431** 万元，主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴，提升区级综合承载能力和治理能力，促进城乡融合发展。**加强生态环境治理**。全市生态环保支出 **5.39** 亿元，全力支持打好“三北”工程、黄河“几字弯”攻坚战和蓝天、碧水、净土保卫战。

**（五）改革攻坚提质效，激活财政新动能。积极盘活各领域“沉睡”资金。**对 2024 年及以前年度一般公共预算结转结余资金 **5.65** 亿元进行盘活。其中：一般公共预算结转结余 **5.47** 亿元，专项转移支付结转结余 **0.18** 亿元。安排用于决算整理期间消化暂付款 **1.22** 亿元、国有企业资本金注入 **0.96** 亿元及解决历史遗留问题及改革成本等支出 **3.47** 亿元，充分发挥财政资金效益，助力经济持续健康发展。**做好“国有资产大盘活”工作。**对行政事业单位累计完成资产处置批复 **161** 宗，涉及资产总额 **3.86** 亿元，变现收入 **9782** 万元，充分释放国有资产潜在效能，实现国有资产节约高效利用。**不断提升评审工作质效。**以财政评审“精准度”护航高质量发展，2024 年完成预算项目评审 **595** 个，审减率 **15.3%**，节约资金 **5.28** 亿元。**全面推进“零基预算”。**按照自治区实施“零基预算”改革三年行动方案要求，按轻重缓急对项目进行排序，编制大事要事保障清单，建立健全财政支出政策定期评估和动态调整、退出机制，提高资金分配效率和使用效益。

**（六）强化监管守底线，防范财政金融风险。规范暂付款管理。**制定《乌海市财政暂付款消化方案》，采取积极有效措施扎



实推进全市财政暂付款消化工作，**2024** 年全市共消化暂付款 **2.38** 亿元，按计划完成了年度消化目标。**强化债务管理工作。**锚定化债方案，开源节流筹措资金，全面盘活处置资源资产，积极争取国家、自治区化债政策，不折不扣完成了自治区债务化解任务，债务化解率居自治区第一，率先实现全域“退橙”目标。**有效防范化解金融风险。**全年政府拖欠民营企业和中小企业欠款始终保持动态清零，清理压降融资平台 **11** 家。有序推动地方法人金融机构改革化险工作，乌海银行退出高风险序列，逐步实现“脱高”目标，地方国有金融企业安全发展能力稳步提升。

**2024** 年全市财政运行总体情况良好，但还面临一些困难和挑战，主要是：财政紧平衡态势更加凸显，财政可持续发展面临较大压力；收入结构有待优化，财政增收基础不稳；刚性支出逐年增加，收支矛盾加剧；化债任务依然艰巨，局部风险较高。对此，我们将高度重视，积极采取措施加以应对。

### **三、2025 年上半年全市预算执行情况**

**2025** 年是实施“十四五”规划的收官之年，也是为实现“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，抓好“两件大事”落实，扎实推进市委决策部署，在市人大有力监督下，实施更加积极的财政政策，上半年财政运行呈现“总体平稳”的良好态势。

#### **（一）全市预算执行情况**

全市一般公共预算收入 **47.09** 亿元，同比减少 **6.18** 亿元，下降 **11.6%**，完成年初预算的 **54.4%**，超序时进度 **4.4** 个百分点。其中：税收收入 **27.53** 亿元，同比减少 **2.85** 亿元，下降 **9.4%**，主要是由于在我市税收结构中占主要地位的煤炭行业税收下降较多所致；非税收入 **19.56** 亿元，同比减少 **3.33** 亿元，下降 **14.6%**，主要是上年同期罚没收入入库较多，拉高基数导致非税收入下降。一般公共预算支出 **57.02** 亿元，完成预算的 **44.9%**，同比减少 **9.28** 亿元，下降 **14%**，主要是区级收入不及预期，支出相应减少。

全市政府性基金预算收入 **3.16** 亿元，同比减少 **2.02** 亿元，下降 **39%**，主要是国有土地使用权出让收入下降较多，同比下降 **43.8%**；政府性基金预算支出 **5.67** 亿元，完成预算的 **43.4%**，同比增加 **0.55** 亿元，增长 **10.7%**，主要是海南区国有土地使用权出让收入安排的支出较上年增加较多。

全市国有资本经营预算未实现收入（受煤炭价格下行影响，上半年采空区治理未形成净收益）；国有资本经营预算支出 **48** 万元，全部为国有企业退休人员社会化管理补助支出。

全市社会保险基金收入 **13.83** 亿元，完成年初预算的 **46.1%**，增长 **6.8%**，增长的主要原因为财政补贴收入增加；社会保险基金支出 **13.58** 亿元，完成年初预算的 **50.0%**，增长 **10.3%**。当年收支结余 **0.25** 亿元，期末滚存结余 **21.46** 亿元。

## （二）市本级预算执行情况

市本级一般公共预算收入 **12.26** 亿元，同比增加 **2.32** 亿元，

增长 23.4%，完成年初预算的 174.6%，主要是国有资源有偿使用收入较上年增加较多；一般公共预算支出 27.89 亿元，完成预算的 46.6%，同比增加 0.91 亿元，增长 3.4%。

市本级政府性基金预算收入 1.47 亿元，同比减少 0.59 亿元，下降 28.6%，主要是国有土地使用权出让收入下降较多，同比下降 35.8%；政府性基金预算支出 1.82 亿元，完成预算的 54.7%，同比增加 0.03 亿元，增长 1.5%。

市本级国有资本经营预算未实现收入，国有资本经营预算未实现支出。

市本级社会保险基金收入 10.58 亿元，完成年初预算的 45.4%，增长 6.9%，增长的主要原因为财政补贴收入增加；社会保险基金支出 10.36 亿元，完成年初预算的 50.4%，增长 10.9%。当期收支结余 0.22 亿元，期末滚存结余 20.97 亿元。

### （三）地方政府债务情况

截至 2025 年 6 月底，自治区财政厅下达我市新增地方政府债务限额 7.16 亿元，其中：一般债务限额 3.31 亿元；专项债务限额 3.85 亿元。上半年地方政府债务转贷收入 41.65 亿元，其中：新增债券 7.16 亿元；再融资债券 34.49 亿元，用于偿还到期政府债券本金以及存量债务。全年应偿还债券到期本金 44.37 亿元、支付利息 9.88 亿元，上半年，已偿还债券到期本金 13.71 亿元（使用再融资债券偿还本金 13.56 亿元，安排预算偿还本金 0.15 亿元）、支付利息 4.54 亿元。

截至 2025 年 6 月底，全市法定限额内债务余额 348.57

亿元。其中：一般债务 **213.72** 亿元；专项债务 **134.85** 亿元。市本级法定限额内债务余额 **188.03** 亿元，其中：一般债务 **128.32** 亿元；专项债务 **59.71** 亿元。区级法定限额内债务余额 **160.54** 亿元。

#### 四、上半年主要财政工作

（一）攻坚克难保收入，精管细调强保障。千方百计稳收入。全市财政部门克服税收收入持续下降等不利因素影响，通过清理陈欠税费、强化非税收入征缴、积极盘活闲置资产等方式，强化组织收入，顺利完成“双过半”任务。**税费综合治理工作初显成效。**制定《乌海市税费综合治理工作实施方案》，明确各相关部门职责分工，形成“日报告、周调度、月总结”的协调机制，累计查补入库税款及滞纳金 **3.14** 亿元。

（二）足额保障守底线，精准投入促民生。坚守底线保基本。坚决贯彻“三保”优先原则，足额保障“三保”资金，实现基本民生补助 **100%** 按时发放，公职人员工资、义务教育教师待遇“零拖欠”，市、区公共服务机构运转平稳有序。面对经济下行压力，通过财力下沉、精准调度，确保养老金、低保金、困难群众救助等民生资金“不断链”，惠及群众 **10** 万余人；基层公共服务“减支不减效”，民生项目资金拨付率同比提高 **3.5%**，切实以财政“稳”支撑社会“安”。**加大民生重点领域投入。**上半年全市一般公共预算支出 **57.02** 亿元，其中民生等重点领域支出 **41.49** 亿元，占一般公共预算支出的 **73%**。社会保障和就业支出等重点领域支出均比上年有较高增长。

（三）多措并举防风险，精准施策守底线。压紧压实化债主体责任。结合国家、自治区化债支持政策和乌海市工作实际，对全市隐性债务化解规划进行适当调整，明确各地区年度化债任务，压实化债资金来源，确保隐性债务化解工作有序推进。高效落实置换债券政策。截至 2025 年 3 月底，市本级及各区置换债券支出进度均达到 100%，减轻全市化债流动性压力。坚持运用改革思维化解金融风险。通过补充资本金、优化公司治理等方式，乌海银行监管标准达到国家金融监督管理总局脱高标准，经营情况持续向好，资本充足率、资本利润率、资产利润率分别达 8.35%、5.51%、0.34%。

（四）坚持“以政领财”，落实“紧日子”要求。精打细算安排各领域预算资金。从严从紧编制部门预算，大幅压缩一般性支出和非部门专项预算。2025 年预算编制中，压缩一般性支出和非部门专项预算 4.1%，取消非部门专项 13 项，减少金额 4.79 亿元，压减项目 244 项，压减金额 1.33 亿元。推进预算绩效管理。将评价结果作为安排预算的重要依据，真正把评价结果“用”起来，把资金效益“提”起来。2025 年，预算编制中将评价结果与经费安排挂钩，压减资金 1307 万元。改进“三公”经费限额管理机制。改变一刀切“只减不增”的做法，建立全口径“三公”经费支出审核和预算管理机制，进一步规范本级公用经费管理。加快推进支出标准体系建设。制定《乌海市本级支出标准体系建设实施方案》，进一步深化预算管理制度改革，加强支出标准应用，严把相关预算支出审核关，不断提高预算管理的规范化、

标准化、科学化水平。有序开展行政事业单位资产处置工作。对行政事业单位资产处置主要为报废和无偿调拨，已完成资产处置批复 32 宗，取得收入 1.42 亿元。

（五）机制创新激活力，金融活水润实体。积极创新机制建设。制定《乌海市银行业金融机构评价激励办法》，将金融机构服务实体经济贡献度与财政资金存放相挂钩，有效激发银行内生动力。深化京蒙金融合作。与北京市东城区签署 11 项合作协议，开展金融知识共享讲堂，为我市企业拓宽融资渠道。积极优化服务模式。通过搭建政金企常态化对接平台，梳理企业融资需求 190.9 亿元，解决企业融资需求 54.9 亿元；创新推出“企业管家”服务模式，为我市 7 家 BDO 生产企业累计提供融资授信 143.47 亿元，放款金额 114.07 亿元，有效缓解企业融资压力，满足 BDO 项目融资需求。积极创新金融产品。创新推出“水权贷”质押贷款和自治区首例“电能通”贷款产品，累计发放贷款 2.18 亿元；设立总规模 18 亿元的科创产业发展基金，重点支持 BDO 一体化、固态电池等特色产业链发展；深入推广“科技贷”，加强对高新技术产业、科技型中小企业等企业金融支持，全市金融机构为企业提供科技信贷超 15 亿元；推行“信用贷”，依托自治区融资信用服务平台开展企业信用融资服务，通过以“税”助“贷”、以“信”养“信”融资模式，实现纳税信用和金融信用互认，累计发放企业贷款 900 余笔，贷款金额超 28 亿元。

（六）聚焦深化改革，着力提升财政治理能力。持续深化财政体制改革。草拟《乌海市关于进一步推进市以下财政体制改革

的实施方案》，方案已上报自治区财政厅，待审核通过后印发。进一步理顺市以下政府间收入关系，优化市与区政府间收入划分机制，保持市与区财力相对稳定。**积极推进零基预算改革工作。**按照“项目跟着政策走”原则，做到“先谋事、再排钱”，调整完善相关重点支出的预算编制程序，根据项目轻重缓急、资金需求、财力状况及绩效评价情况等统筹安排重点支出。健全项目库管理，建立项目库常态化储备机制，推动项目储备。

上半年财政运行存在的主要问题：一是税收收入持续下降无法支撑一般公共预算收入增长，同时兜牢“三保”底线压力大，再加上化解地方政府债务任务、限期消化暂付款，财政收支处于紧平衡状态。二是收入质量有待改善。非税收入占比较高，收入结构不合理。三是资产盘活难度加大，部分闲置资产处置周期较长。

## **五、下半年财政重点工作**

下半年，全市各级财政部门将以务实举措交出稳中有进的答卷，继续秉持“以政领财、以财辅政”理念，为全市高质量发展贡献财政力量。

**（一）全力抓好组织收入。加强收入征管。**按照制定的《税费综合治理工作实施方案》，运行煤矿综合治税平台，加强税收监管，防止税收流失，严防“跑冒滴漏”行为，依法依规组织收入。加大部门联合打击力度，对“购买本地煤炭、使用异地发票”的企业约谈与辅导，共同做好煤炭领域的综合治税工作。**拓宽非税收入增收渠道。**进一步压实各区主体责任，有效盘活各类行政事业单位闲置、低效国有资产，依法依规将国有资产资源转化为收入。

不断加强非税收入监管，规范非税收入政策和收缴管理制度，确保非税收入及时入库。**合理加强清欠措施。**把清欠作为增收的重要措施，税费清缴“遏增量、减存量”。加强人行、税务、法院等各部门联合，对经营困难企业合理统筹规划，以缓解企业资金压力，避免“一刀切”影响企业正常经营。

**（二）健全现代预算制度。从严指导、审核 2026 年预算编制。**严格按“保基本民生、保工资、保运转”顺序安排支出，保障基础民生与机构运转。**加大预算资金统筹力度。**强化地方政府债券与其他财政资金、上级转移支付与本级预算资金、财政与非财政拨款资金及不同年度资金的统筹衔接。**扎实推进分税制改革。**严格落实中央和自治区分税制改革部署，稳妥推进市与区分税制财政体制改革。在保障各区既得利益的前提下，科学确定市本级收入分享比例，统一税收分享范围和标准，理顺收入划分方式，逐步构建规范的政府间收入分配关系，确保按时印发《乌海市关于进一步推进市以下财政体制改革的实施方案》。

**（三）做好债务监测与管控。进一步加强法定债务管理。**严格落实到期法定债务偿还机制，确保还本付息资金足额列入年度财政预算。实行专项债券投向领域“负面清单”和用作项目资本金范围“正面清单”管理，健全专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制。**抓实抓好隐性债务化解工作。**加强自治区退出地方债务重点省份后政策衔接，巩固提升化债工作成果。锚定隐性债务清零目标，加强统筹调度，加大跟踪推进隐性债务化解力度，确保如期完成化债任务。



（四）持续优化金融支持体系。**加大政金企对接力度。**进一步完善政金企常态化对接机制，满足企业多样化金融需求，扎实开展务实、精准、高效的多层次政金企融资对接活动，推动金融更好服务实体经济。**持续强化政策引导。**落实自治区政府出台的金融支持政策，积极引导金融机构支持实体经济发展，大力推动金融机构深化金融服务，以工业园区为重点，联合相关部门开展企业需求摸排，创新融资产品，促进金融资源与产业需求精准匹配。**强化科技金融支撑保障。**立足煤炭资源优势，强化科技创新引领，充分发挥科创产业发展基金撬动作用，统筹运用股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务支持。