

# 乌海市人民政府

## 关于乌海市 2022 年市本级财政决算和 2023 年上半年预算执行情况（草案）的报告

乌海市人民代表大会常务委员会：

根据《预算法》有关规定，现将 2022 年市本级财政决算和 2023 年上半年预算执行情况报告如下，请予审议。

### 一、2022 年财政收支决算情况

2022 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻市委、市政府决策部署，认真落实市十届人大一次会议有关决议，积极应对疫情冲击和经济下行叠加影响，全力推动“五大任务”落地见效，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，全市经济运行持续稳定发展，财政决算情况总体较好。

#### （一）一般公共预算收支决算

全市一般公共预算收入 79.27 亿元，完成年初预算的 117%，增长 25.2%，加上上级补助收入 50.80 亿元、债务转贷收入 19.81 亿元、上年结转收入 17.86 亿元、动用预算稳定调节基金 7.82 亿元，调入资金 1.67 亿元，收入总计 177.23 亿元。一般公共预算支出 118.92 亿元，增长 4.9%，加上上解上级支出 1343 万元、债务还本支出 15.48 亿元，安排预算稳定调节基金支出 12.66 亿元，支出总计 147.2 亿元。收支相抵，年终结转 30.03 亿元，按规定

结转下年继续使用。

市本级一般公共预算收入 4.47 亿元，完成年初预算的 95.6%，加上上级补助收入 50.80 亿元、债务转贷收入 19.81 亿元、上年结转收入 7.34 亿元、各区上解收入 35.01 亿元、动用预算稳定调节基金 5.74 亿元、调入资金 0.82 亿元，收入总计 123.99 亿元。市本级一般公共预算支出 55.15 亿元，增长 6.1%，加上补助区级支出 34.45 亿元、上解上级支出 1343 万元、债务转贷支出 6.13 亿元、债务还本支出 10.98 亿元、安排预算稳定调节基金 1.6 亿元，支出总计 108.45 亿元。收支相抵，年终结转 15.54 亿元，按规定结转下年继续使用。

1.自治区对乌海市税收返还和转移支付合计 50.8 亿元，同口径增长 43%。市本级对三区税收返还和转移支付 34.45 亿元，同口径增长 95%。其中：税收返还 0.99 亿元，与上年持平；一般性转移支付 21.96 亿元，同口径增长 79%；专项转移支付 11.5 亿元，增长 164%。

2.预算调整及执行情况。因预算执行中新增政府债券、预算稳定调节基金动用和补充，经市第十届人大常委会第六次会议批准，市本级预算总支出相应调整增加，并严格执行调整后的预算，确保预算收支平衡。

3.市本级年初预算安排预备费 4750 万元，当年支出 4676 万元，主要用于新冠疫情防控及物资保障。结余资金 74 万元，用于安排预算稳定调节基金。

4.市本级预算稳定调节基金年初余额为 5.74 亿元，当年动用预算稳定调节基金 5.74 亿元，当年安排预算稳定调节基金 1.6 亿元，年末余额为 1.6 亿元。

## （二）政府性基金预算收支情况

全市政府性基金预算收入 11.48 亿元（其中：国有土地使用权出让收入 9.46 亿元），加上上级补助收入 5901 万元、债务转贷收入 9.85 亿元、上年结转收入 6.29 亿元，收入总计 28.21 亿元。全市政府性基金预算支出 17.01 亿元。加上调出资金 1.67 亿元、债务还本支出 4.68 亿元，支出总计 23.36 亿元。收支相抵，年终结转 4.85 亿元，按规定结转下年继续使用。

市本级政府性基金预算收入 6.53 亿元（其中：国有土地使用权出让收入 5.6 亿元），加上上级补助收入 5901 万元、债务转贷收入 9.85 亿元，上年结转收入 1.93 亿元，各区上解收入 7591 万元，收入总计 19.66 亿元。市本级政府性基金预算支出 6.21 亿元，加上补助区级支出 1.72 亿元、债务还本支出 3.74 亿元、债务转贷支出 3.86 亿元、调出资金 0.82 亿元，支出总计 16.35 亿元。收支相抵，年终结转 3.31 亿元，按规定结转下年继续支出。

## （三）国有资本经营预算收支情况

市本级国有资本经营预算收入 150 万元，上级补助收入 192 万元，上年结余 22 万元，收入总计 364 万元。补助下级支出 185 万元，调出资金 18 万元，支出总计 203 万元，收支相抵年终结转 161 万元。

#### （四）社会保险基金预算收支情况

全市社会保险基金收入 25.34 亿元，增长 28.94%，其中：社会保险费收入 18.21 亿元，财政补贴收入 6.26 亿元，利息收入等 8666 万元。基金支出总计 23.76 亿元，增长 21.41%，其中：社会保险待遇支出 21.82 亿元，转移支出等 1.94 亿元。当年收支结余 1.58 亿元，年末滚存结余 21.91 亿元。

市本级社会保险基金收入 20.75 亿元，完成年初预算的 119.6%，增长 29.54%，其中：社会保险费收入 16.12 亿元，财政补贴收入 4.14 亿元，利息收入等 4876 万元。基金支出 18.5 亿元，完成年初预算的 124.69%，增长 26.48%，其中：社会保险待遇支出 16.58 亿元，转移支出等 1.92 亿元。当年收支结余 2.25 亿元，年末滚存结余 21.39 亿元。

#### （五）市本级政府债务情况

自治区财政厅当年下达市本级新增地方政府债务限额 5.85 亿元，其中：一般债务限额 2.7 亿元，专项债务限额 3.15 亿元。市本级全年举借地方政府债务收入 19.67 亿元，其中：发行新增一般债券 2.7 亿元，新增专项债券 3.15 亿元，再融资债券 13.82 亿元。市本级地方政府债务到期偿还本金 15.49 亿元，支付利息 7.82 亿元，其中：偿还 2022 年当年地方政府债务到期本金 14.72 亿元，支付利息 4.56 亿元；偿还 2019 年及以前年度地方政府债务到期本金 0.77 亿元，支付利息 3.26 亿元。

市本级法定限额内债务余额 137.01 亿元，其中：一般债务

99.65 亿元，专项债务 37.36 亿元。

## 二、2022 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

(一) 稳经济，助力经济高质量发展。坚持稳字当头，在攻坚克难中稳住经济大盘，全力做大财政蛋糕，做好以下六方面工作：**狠抓收入组织工作。**密切关注经济形势变化及各项财政政策调整，加强经济与收入的联动分析，完善各征收部门联动机制，对重点行业、重点税源的税负变化波动进行跟踪管理，促进全市一般公共预算收入稳定持续增长。**狠抓留抵退税落实。**坚决贯彻落实大规模增值税留抵退税政策，通过加强对库款余额的监测、积极向上争取退税资金、统筹使用自有资金等措施，认真做好库款保障，确保留抵退税工作顺利开展。2022 年，全市共办理增值税留抵退税 30.75 亿元，涉及一般公共预算收入 10.29 亿元。**狠抓“沉淀资金”大起底。**深入研究财政部盘活存量资金政策，结合自治区沉淀资金大起底专项行动，全市共撤销预算单位闲置多余账户 120 个，清理收回沉淀资金 1.84 亿元，全部统筹用于“五大任务”工作开展、偿还拖欠民营企业和中小企业账款、化解棚户区改造贷款和地方政府债务，为支持经济高质量发展注入“源头活水”。**狠抓重点项目攻坚行动。**坚持“点”上用工，全力支持政府性投资重点项目建设，拨付资金 11.3 亿元，用于支持乌海市公益性基础设施改造、智慧城市交通基础设施建设、乌海市人民医院新建综合楼等重点工程项目建设，进一步扩大有效投资，全力保障我市经济社会高质量发展。注重“链”上发力，

聚焦项目建设、园区改革、企业培育、节能降耗等关键环节链，拨付资金 5940 万元，用于工业数字化应用转型、工业绿色类、先进制造业、智慧园区等重点项目，进一步增强工业发展动能。**狠抓文旅融合发展。**增强“葡萄之乡”发展魅力，拨付葡萄酒产业发展项目资金 3800 万元，大力推进产区品牌宣传推广，提升产区品牌影响力，不断擦亮“乌海葡萄”金字招牌。拨付资金 1524 万元，提质改造乌海湖景区，推动文化旅游商品传承创新，开展小三线及周边文化旅游基础设施建设和生态治理修复以及加强海勃湾区智慧文旅建设，在城市转型的道路上加快脚步。**狠抓创新驱动发展。**建立政府研发投入刚性增长机制，拨付“科技兴蒙”资金 6300 万元，支持科学技术研究与开发项目。拨付资金 6700 万元，促进科技工作全面发展，切实保障科技成果转化、应用技术研究、科技创新引导奖励、科技重大专项和高新技术企业奖励等各项政策落实。

**（二）保落实，切实增强民生福祉。**面对经济下行以及新冠肺炎疫情影响，财政收支矛盾异常突出的情况下，我市坚持以人为本、节用裕民的发展思想，确保民生支出达到七成以上，多措并举为基本民生等重点领域支出提供有力保障，推动共同富裕取得新成效。**加大稳岗就业支持力度。**积极落实稳岗返还政策，为参保企业采取“免申直发”，精准发放稳岗返还资金 4543 万元。拨付就业补助资金 5918 万元，统筹实施职业培训补贴、公益性岗位补贴和社会保险补贴等政策措施；创业担保贷款 600 万元，

就业创业扶持政策得到全面落实。**切实兜牢基层“三保”底线。**加大财力下沉力度，下达三区各类转移支付资金 36.18 亿元，同比增加 17.55 亿元，比上年增长 94%，支持三区兜牢“三保”底线。建立库款管理联动机制，强化库款管理，保障库款水平处于合理范围内，防范财政运行风险。**保障好教育投入力度。**认真落实国家关于教育经费投入保障的相关政策，足额安排各项教育经费，把教育投入放在优先位置，切实把教育优先发展战略落到实处。全年累计教育支出 14.84 亿元，同比增加 1.51 亿元，增长 11.3%。夯实了教育高质量发展的物质基础，切实提升教育领域信息化水平，加快扩大优质教育资源覆盖面，持续扩容增位，推动“双减”政策落实见效。**补齐城乡发展短板。**重点补齐城乡居民生活环境和乡村振兴的短板，立足我市“十四五”发展规划，统筹资金 2.33 亿元，大力支持老旧小区改造、保障性住房等工作，努力实现人民群众住有所居、住有宜居、住有安居。拨付四级乡村振兴衔接资金 7346 万元，培育壮大我市特色农业产业发展、农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设。**打造“一刻钟社区生活圈”。**完善社区便民服务网络，安排 7000 万元，抓好“一刻钟社区生活圈”建设，确保一批休闲街区夜市、线上服务平台稳定运营，“乌海有礼”“约惠乌海”“城市美好生活节”等活动持续点燃城市“烟火气”。

（三）优生态，不断提高生态环境质量。认真落实习近平总书记关于“着力抓好乌海及周边地区等重点区域生态环境综合治

理”重要指示精神，集中财力保障“五大任务”。**筑牢生态安全屏障。**拨付各级环境保护专项资金 4.82 亿元，推动生态环境持续改善；拨付水利发展资金 3063 万元，用于山洪灾害防治、农区供水保障、园区调节蓄水池建设及河道整治等重点工作，不断提升城市水生态环境质量。**大力支持绿色转型发展。**坚持生态优先、绿色发展，全市节能环保支出 3.95 亿元，增长 118.6%；构建绿色低碳交通运输体系，安排资金 1500 万元，支持氢燃料电池公交车的推广运行。践行低碳生活方式，倡导绿色出行、公交出行，增强节能低碳理念，促进绿色生产，倡导绿色生活，让绿色低碳出行成为社会新风尚，让生态更和谐、城市更文明。

（四）**控风险，确保经济社会稳定发展。**紧盯债务、疫情防控、财经纪律等问题，提前预警、提前防范，全力保障经济社会平稳运行。**多措并举防范政府债务风险。**足额保障限额内债务化解，坚持‘稳定大局、统筹保障’原则，严格按照限额举借地方政府债务，将政府债务全口径纳入预算管理，切实履行政府债务偿还责任，累计偿还到期债务本息 34.3 亿元，确保政府债务风险总体可控。**筑牢疫情安全防线。**安排疫情防控资金 2.08 亿元，根据疫情发展态势和防控要求，开通资金拨付、物资采购绿色通道，确保防疫资金第一时间安全高效拨付到位。**强化法律意识。**开展《预算法》及其实施条例的法律解读和预算编制培训会，牢固树立预算法治意识，坚持依法行政、依法理财，管好用好各项财政资金，坚决防止截留挪用、骗取套取、贪污侵占等违法违规



行为。

**（五）提质效，落实过好“紧日子”要求。强化预算约束。**严禁超预算、无预算安排支出，除应急救援、疫情防控等事项外，一律不追加预算。**严控行政运行成本。**通过严控办公经费、差旅、培训等各类公务开支，推动各部门单位厉行节约、精打细算。**强化绩效管理应用机制。**坚持项目事前绩效评估，将评估结果作为申请预算的必备要件，强化绩效评价结果与预算安排相挂钩的激励约束机制，最大限度发挥财政政策和财政资金“四两拨千斤”作用，更好地促进经济社会高质量发展。

**（六）谋改革，加强财政管理能效。深化预算管理体制改革。**出台了《乌海市进一步深化预算管理制度改革的实施意见》，持续推进预算规范化、科学化、标准化水平，增强财政可持续性，健全完善标准科学、规范透明、约束有力的现代预算管理制度。**深入推进财政事权改革。**制定了市区教育领域财政事权和支出责任划分改革方案，进一步优化市与区财政权责划分。**全面开展预算绩效管理。**严格落实《乌海市全面实施预算绩效管理实施方案》，印发了《乌海市本级财政预算支出事前绩效评估管理办法》《乌海市财政局预算绩效管理内部工作规程》，开展预算绩效各环节、各节点管理工作，落实评价结果应用，形成全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系。**有效落实电子票据改革。**利用“互联网+”平台，推行财政电子票据管理改革，“非接触、零聚集、高效率”优势充分发挥，政务服务效能提高。**持续推进预决算公**

开。始终坚持“公开为常态、不公开为例外”原则，印发了《乌海市预决算公开管理办法》，部门预决算公开覆盖面达 100%，不断提高财政资金使用的透明度。

过去的一年，财政管理和改革工作取得了新成效，同时，我们也要清醒地看到，预算执行和财政工作还面临一些困难和挑战，主要是：**一是**财源基础不稳固，税收结构单一，收入规模较小；**二是**经济下行压力加大，财政收入增长乏力，“三保”支出占财力比重较高、“三保”支出压力较大，收支矛盾凸显；**三是**化债任务艰巨，隐性债务大幅下降，但整体债务规模仍然较大，局部风险仍然较高。

### 三、2023 年上半年预算执行情况

全市各级财政部门认真落实市委、市政府部署要求，以落实稳经济一揽子政策、落实好“两件大事”和兜牢兜稳“三保”底线为抓手，从收入、支出两方面精准发力，加大收入征管力度，加快支出执行进度，财政收支实现“双过半”。

#### （一）全市一般公共预算收支情况

全市一般公共预算收入 56.48 亿元，同比增加 3.03 亿元，增长 5.7%，完成年初预算的 66%。其中：税收收入 38.22 亿元，同比减少 5.68 亿元，下降 12.9%；非税收入 18.26 亿元，同比增加 8.71 亿元，增长 91.3%。全市一般公共预算支出 69.95 亿元，同比增加 3.57 亿元，增长 5.4%。

#### （二）全市政府性基金预算收支情况

全市政府性基金预算收入 9.5 亿元，同比增加 1.98 亿元，增长 26.4%。政府性基金预算支出 7.27 亿元，同比减少 1.18 亿元，下降 13.9%。

### （三）全市社会保险基金预算收支情况

全市社会保险基金收入 14.57 亿元，增长 5.34%。其中社会保险费收入 7.95 亿元，财政补贴收入 6.36 亿元，利息收入、其他收入等 2604 万元。

全市社会保险基金支出 10.92 亿元，增长 0.8%。其中：社会保险待遇支出 10.57 亿元，转移支出、其他支出等 3538 万元。当期结余 3.65 亿元，上年结余 17.93 亿元，年末滚存结余 21.58 亿元（自 2023 年起失业保险基金自治区级统筹）。

### （四）全市国有资本经营收支情况

全市国有资本经营预算收入 528 万元，国有资本经营预算支出 11 万元。

### （五）全市政府债务情况

自治区财政厅下达我市新增地方政府债务限额 10.5 亿元，其中：一般债务限额 7.9 亿元，专项债务限额 2.6 亿元。上半年举借地方政府债务收入 28.69 亿元，其中：发行新增一般债券 7.9 亿元，新增专项债券 2.6 亿元，再融资债券 18.19 亿元。地方政府债务到期偿还本金 18.19 亿元，支付利息 4.23 亿元。

全市法定限额内债务余额 264.91 亿元。其中：一般债务 183.14 亿元，专项债务 81.77 亿元。市本级法定限额内债务余额

145.55 亿元，其中：一般债务 106.19 亿元，专项债务 39.36 亿元。区级法定限额内债务余额 119.36 亿元。

#### 四、上半年主要财政工作

（一）坚持扩大内需，保持经济稳中有进。强化经济运行调度监测和分析研判，积极落实减免税和留抵退税等助企纾困政策落实，让实体经济“油门踩到底”。**全力抓好新的组合式税费政策落地见效。**及时将《行政事业性收费目录清单》在官网公布，确保政策及时到位。上半年，全市累计留抵退税、缓税降费 6.98 亿元。全市新增减税降费 1.76 亿元。其中，两批延续优化创新的税费优惠政策 1.75 亿元，有力减轻了经营主体负担。**保驾护航重点项目建设。**我市本级政府性投资重点项目安排 11.46 亿元，主要用于低碳产业园基础设施建设、沿黄河滨河新区基础设施建设、互联网基础设施建设、道路工程基础设施建设、学校基础设施建设、养老工程等建设和老旧小区及保障性住房建设等。**优化“一刻钟社区生活圈”建设。**拨付资金 700 万元，用于恢复和扩大消费，不断发展新经济新业态，推动消费供给侧结构性改革，着力提升居民消费意愿和便利性，充分释放消费潜力。

（二）办好便民惠民实事，切实增进人民满意度。民生是最大的政治，要千方百计地办好老百姓认可的、高兴的、赞成的、满意的事情，努力把每一分钱都用在刀刃上、紧要处，在保障和改善民生中展现乌海温度。**全方位提高就业服务质量。**拨付资金 5578 万元，用于落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高

校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，多措并举增加就业岗位、拓宽就业空间，促进大众创业万众创新纵深发展，想尽一切办法让老百姓的钱袋子“鼓起来”。**完善社会救助体系。**拨付困难救助资金 4882 万元，用于高标准建设社会救助体系，持续推进低保、特困、临时救助等社会救助政策落实落细，合理提高社会救助保障标准。**全力打造“健康乌海”。**全面贯彻医疗高质量发展“1+N”政策理念，深化医药卫生体制改革、公立医院改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理思维。积极推进市人民医院、蒙中医院感染性疾病区改造，建设区级癌症筛查和早诊早治中心，切实提高群众看病就医满意度。**巩固国家公交都市创建成果。**拨付资金 9495 万元，提高城市公共交通服务能力，充分满足群众多元化、高品质公交出行需求。**推动城市“颜值”“品质”双提升。**拨付资金 8232 万元，用于加快实施城市更新行动，有序推进老旧小区、管网改造，改善人民群众的居住环境，提高生活质量。

**（三）营造安全稳定发展环境，保障经济稳中优进。**坚持共建共享共治，深入推进高效能治理，着力防范化解各类重大风险，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障中展现更大担当作为。提高公共安全治理水平。**加强债务管理工作。**建立定期通报机制，对各区专项债券资金拨付和实际支出进度进行定期通报，压实相关部门和各区政府债券使用主体责任，提高债券资金的拨付和使用支出进度，尽早形成实物工作量，高效发挥债券有效拉动投资作用，切实发挥债券资金效益；建立支出进度预警机制，对专项债券资金

支出进度较慢的地区进行预警，并作为以后年度分配债券额度的重要依据，更好发挥债券资金使用效益。根据自治区财政厅专项债券支出进度通报，我市 2022 年新增专项债券支出进度 100%，位列自治区第一。**严格暂付款管理、积极推进暂付款消化工作。**为进一步规范财政暂付款管理，全市各级财政部门以防范化解重大风险为底线，以消除财政运行风险隐患为目标，以清理消化财政暂付款存量、控制财政暂付款增量为抓手，主动作为，采取有效措施扎实推进暂付款清理消化工作，上半年全市共计消化财政暂付款 2.44 亿元，财政库款管理风险逐步消除。**提升市域社会治理能力。**安排资金 793 万元，用于推进“互联网+基层治理”行动，健全“城市大脑”、市域社会治理智能化平台功能，推动“110”“12345”热线全面并轨运行，积极创建自治区社区治理创新实验区，以过硬成绩迎接全国市域社会治理现代化试点验收。**加强和改进民族工作。**安排资金 405 万元，以铸牢中华民族共同体意识为主线，助力民族团结进步月等活动，加快主题公园、主题展馆等民族理论政策宣传教育基地建设，争创全国民族团结进步示范市，推动“三个离不开”“五个认同”思想和“四个与共”理念更加深入人心。

（四）着力保障科技、教育、人才现代化建设。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，全面落实科教兴国战略、创新驱动发展战略、人才强国战略，不断夯实全面现代化的基础性、战略性支撑。**科技方面：**上半年科学技术支出

6880 万元，同比增长 137.6%。其中：“科技兴蒙”资金支出 4873 万元，用于引导各类创新主体开展研发活动。截至目前，全力推动科技型中小企业、高新技术企业“双倍增”行动，培育科技型中小企业 25 家，推荐高新技术企业 23 家。**教育方面：**落实教育高质量发展“1+N”政策体系，保障教育经费投入，全市一般公共预算教育支出 6.9 亿元，同比增长 3.45%，拨付教育专项资金 5042 万元，用于保障城乡义务教育、高中中职免补经费、推进高考综合改革等工作。整合 2021 年—2023 年三区教育费附加收入 5.35 亿元，用于提升教育基础设施水平，加快了全市中小学新建、维修、改造项目进度。重点支持了乌海市一中新校区建设、第十一中（二中分校）新校区建设、海南区十九中建设等项目。**人才方面：**拨付资金 1326 万元，用于做优“乌海英才”等工程，建立健全“人才飞地”等柔性机制，强化人才“引育用留”政策保障，引进更多科技领军人才和科研团队，打造人才心生向往、近悦远来的“强磁场”，以高素质人才集聚带动产业高质量发展。

（五）坚持生态优先绿色发展，倾力打造“沙漠绿洲”。认真落实习近平总书记“着力抓好乌海及周边地区等重点区域生态环境综合治理”重要指示要求，为筑牢我国北方重要生态安全屏障作出乌海贡献。**深入推进生态环境治理。**累计投入 3.61 亿元，主要用于开展燃煤住户清洁取暖改造、大气污染防治、水污染治理、林业和草原生态修复等有关生态环境保护与治理工作，聚力推动生态文明实现新提升。**加强黄河流域生态保护。**坚决扛起黄

河入蒙首站首责，拨付资金 4749.59 万元，用于黄河沿岸绿化、防护、养护，着力打造黄河乌海段百里生态绿色廊道，助推黄河流域生态保护和高质量发展。

**（六）深化预算管理制度改革。建立沉淀资金管控机制。**出台了《乌海市防止资金沉淀工作机制》进一步强化预算管理，加快支出进度，防止资金沉淀，巩固拓展沉淀资金大起底专项行动成果，推动全市沉淀资金监管工作实现规范化、常态化、长效化。**深入推进财政事权改革。**出台《乌海市国防领域市与区财政事权和支出责任划分改革方案》，进一步推进我市国防领域市与区财政事权和支出责任划分改革，合理划分国防领域市区两级财政事权和支出责任，明确和规范市区职责和支出责任，建立起权责清晰保障有力的国防领域制度体系和保障机制。**开展资产大起底专项工作。**为严格落实“过紧日子”要求，盘活长期闲置、低效运转或者超标准配置的国有资产，开展全市行政事业单位国有资产大起底专项工作，经过全市 481 家单位自查，截至 6 月底，19 家单位上报闲置资产，为保障行政事业单位履职和事业发展、促进经济社会发展提供更加坚实的物质基础。**圆满完成全区财政电子票据改革工作。**财政电子票据开具量达到 150 万张，涉及资金 17.4 亿元，范围涵盖非税、往来、社团、捐赠、医疗门诊、医疗住院等票据。从全自治区范围来看，我市财政电子票据工作实现了全覆盖、无缝地转变。目前，市区两级无纸化电子票据改革比自治区要求的实施进度时间节点提前半年全部上线。**严格内控绩**



**效管理。**建设财政内部控制信息化平台，将财政内控系统与财政预算管理一体化系统相融合，强化财政内部各业务节点的监管。积极深入各部门、单位督查《乌海市全面实施预算绩效管理实施方案》落实情况，协助各部门梳理预算绩效工作中存在的问题，研究探讨下一步工作思路，督促指导各部门加快建立以预算绩效管理为中心的内部控制制度和相关工作机制，强化各部门的绩效管理意识，实现全面预算绩效管理。

上半年财政运行存在的主要问题：一是收入质量不高。税收收入减收，非税收入增长过快、占比过高，收入结构不合理，主要依靠非税收入拉动实现较高增幅，收入质量有待进一步提高。二是全市债务率仍然偏高，偿债压力大，化债任务艰巨。三是我市财政仍将处于紧平衡状态。落实民生等刚性支出压力不断增大，经济社会高质量发展主要依靠地方财政收入支撑的局面没有改变。四是产业转型升级难，基础投入资金短缺。主要依赖于第二产业的格局未能改变，倚能倚重的结构性矛盾仍未有效改变。

## **五、下半年财政重点工作**

下半年是完成全年各项任务目标的关键时期。我们将始终牢记习近平总书记有关内蒙古的重要讲话、指示批示精神，坚决贯彻落实党中央、自治区党委、市委决策部署，坚持以政领财、以财辅政，努力为完成好“两件大事”提供坚强财力保障。下半年我局将强化交卷意识、交账意识、成效意识，扎扎实实抓好各项财政工作。

**（一）加强组织财政收入。培植财源建设。**积极推动减税降费和税收优惠政策落地，研究我市产业发展与企业需求相适应的税收政策，释放更多政策红利。理顺园区建设投入机制，支持提质焕新。扎实推进产业转型和城市转型。围绕落实好“五大任务”要求，助力我市着力打造现代煤化工、硅基新材料 2 个千亿级产业集群，精细化工、冶金建材、装备制造、现代能源、可降解材料 5 个超百亿级全产业链群，积极培育新的增长点。**强化税收征管。**强化财税库携手培植财源机制，稳住重点税源基本盘，在严格落实减税降费各项政策的基础上，加强税收征管，尤其是煤炭行业税收监管，充分发挥综合治税小组协作机制，减少跑冒滴漏。**加大清欠力度。**联合税务部门强化欠税清理工作力度，时刻保持做好清欠工作的紧迫感和自觉性，多措并举对以前年度的欠税企业进行清欠、挖潜、促增收。

**（二）强化财政支出管理。**坚持量入为出、节用裕民，严把预算支出关口，严控一般性支出和“三公经费”。坚持勤俭办一切事业，严控项目建设盲目追求高标准、上档次。压实预算单位主体责任，推动部门做到预算编制、执行、政府采购、资产配置使用等全过程厉行节约。开展重点支出项目和政策绩效评价，加强绩效评价结果应用，切实压减低效无效支出。加大结余资金收回和结转资金消化力度，精打细算统筹安排使用，避免资金沉淀闲置。

**（三）处理好稳增长和防风险的关系。**常态化开展隐性债务

排查，坚决遏增量、减存量，推进中高风险区防范化解债务风险，坚决禁止各种违规举债、虚假化债行为，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

（四）积极争取上级转移支付资金。提前谋划、做好项目前期储备工作，了解国家和自治区政策的制定、资金分配、项目名录，争取各类上级资金和优惠政策。真正做到有目标、有计划、有期限、有成效、用中央、自治区的资金办好自己的事，巩固提升全市经济社会良好发展势头。

（五）全面推进“两件大事”。加强做好“五大任务”、全方位建设“模范自治区”的财力保障，统筹用好上级转移支付、本级预算资金、债券资金，除“三保”、化债、债务还本付息等刚性支出外，其余可用资金全部向落实“两件大事”聚焦。

（六）持续深化预算管理制度改革。推进全市行政事业单位内控体系建设。聚焦各类专项资金的动态信息管理，实现对财政专项资金效率及各主管部门履职效能的提升，推动“事权与财权一体化”的有效衔接，推进财政专项资金管控的流程化和标准化，夯实预算基础管理工作。开展全面预算绩效管理。一是全面落实预算安排事前评估和绩效目标设置的要求，科学设定年度项目绩效目标和部门整体绩效目标，对不按照规定进行事前评估、编制绩效目标或审核未通过的，不予列入预算。财政各业务环节要强化绩效评价结果在预算安排中的应用。二是不断完善预算管理一

体化系统，加大预算执行动态监控力度。三是严格按照《预算法》的要求，做好预决算公开工作，严肃执行政府综合财务报告制度，加强财政监督管理，切实提高财政资金使用效益。

下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市人大及其常委会的依法监督下，坚决贯彻市委、市政府决策部署，积极主动作为，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗，更好发挥财政职能作用，确保完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，为全方位建成“模范自治区”注入力量。

2023 年 8 月 25 日